

檔 號：

保存年限：

駐印尼代表處經濟組 函

機關地址：Gd. Artha Graha 17th Floor, Jl. Jend.
Sudirman kav. 52-53, Jakarta 12190,
Indonesia.

承 辦 人：羅可欣

聯絡電話：(62-21)515-3939分機211

電子郵件：khlo@sa.moea.gov.tw

受文者：經濟部國際貿易署

發文日期：中華民國115年4月7日

發文字號：印尼經字第1150000117號

速別：速件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如文

主旨：有關印尼對進口合成及人造纖維紗防衛措施案調查報告建議應續課稅事，謹請鑒察並請轉知我相關業者及公協會。

說明：

一、依據印尼貿易部防衛措施委員會本(115)年4月7日網站資料辦理。本組114年12月3日印尼經字第1140000498號函諒察。

二、謹查旨揭報告(如附件)指出：

(一)旨揭受調查產品於2019至2024年進口量激增，雖然申請人已完成多項調整計畫，但若防衛措施稅率不予延期，申請人將無法完成整體產業結構調整方案，並將再次面臨與進口產品競爭之困難。

(二)印尼貿易部防衛措施委員會建議對原產於所有WTO成員國的被調查進口產品分2年期徵收從量稅，第1年徵收324印尼盾/公斤，第2年308印尼盾/公斤。

(三)我國因進口金額未超過印尼進口總額之3%，列入建議豁免清單。

三、檢陳最終調查報告印尼文及英譯版如附件1、2，倘內容有差異，仍以印尼文版本為主。另上述防衛措施仍待印尼財政部公告後生效，將續密注另函報。

正本：經濟部國際貿易署

副本：

**LAPORAN AKHIR HASIL PENYELIDIKAN PERPANJANGAN KEDUA
TINDAKAN PENGAMANAN PERDAGANGAN
ATAS BARANG IMPOR**

**BENANG (SELAIN BENANG JAHIT)
DARI SERAT STAPEL SINTETIK DAN ARTIFISIAL**

**6 (ENAM) NOMOR HARMONIZED SYSTEM (NO HS) 8-DIGIT
BERDASARKAN BUKU TARIF KEPABEANAN INDONESIA 2022**

**KOMITE PENGAMANAN PERDAGANGAN INDONESIA (KPPI)
JAKARTA, 2026**

VERSI TIDAK RAHASIA

DAFTAR ISI

| | |
|--|-----------|
| DAFTAR ISI | 2 |
| DAFTAR TABEL | 3 |
| DAFTAR GAMBAR | 3 |
| A. PENDAHULUAN | 4 |
| A.1. Latar Belakang | 4 |
| A.2. Identitas Pemohon..... | 5 |
| A.3. <i>Major Proportion</i> | 7 |
| A.4. Periode Penyelidikan..... | 7 |
| A.5. Prosedur dan Notifikasi..... | 7 |
| B. PERNYATAAN PIHAK YANG BERKEPENTINGAN | 8 |
| B.1. Kedutaan Besar Meksiko, tanggal 22 Desember 2025 | 9 |
| B.2. Asosiasi Garment & Textile Indonesia (AGTI), tanggal 22 Desember 2025 | 9 |
| B.3. PT. Behaestex, tanggal 22 Desember 2025 | 9 |
| B.4. PT. Anugerah Esa Mulia, tanggal 12 Desember 2025 | 10 |
| B.5. PT. Duniatex Group (PT. Dunia Sandang Abadi Textile, PT. Delta Merlin Dunia Textile, PT. Dunia Setia Sandang Asli Tekstil, PT. Delta Dunia Sandang Tekstil, PT. Delta Dunia Tekstil, dan PT. Delta Merlin Sandang Tekstil), tanggal 18-20 Desember 2025 | 10 |
| B.6. BAPPENAS, tanggal 19 Desember 2025 | 10 |
| C. PENYELIDIKAN | 11 |
| C.1. Pembuktian Barang Sejenis atau Barang Yang Secara Langsung Bersaing | 11 |
| C.1.1. Barang Yang Diproduksi Pemohon..... | 11 |
| C.1.2. Barang Impor | 14 |
| C.1.3. Kesimpulan Pembuktian Barang Yang Diselidiki..... | 15 |
| C.2. Jumlah Impor Barang Yang Diselidiki | 15 |
| C.2.1. Jumlah Impor Secara Absolut | 16 |
| C.2.2. Impor Secara Relatif Terhadap Produksi Nasional | 16 |
| C.2.3. Pangsa Pasar Negara Asal Impor..... | 17 |
| C.3. Kerugian Serius / Ancaman Kerugian Serius | 17 |
| C.3.1. Kinerja Pemohon..... | 17 |
| C.3.2. Konsumsi Nasional dan Pangsa Pasar..... | 19 |
| C.3.3. Faktor Lain | 19 |
| D. PENYESUAIAN STRUKTURAL | 20 |
| E. REKOMENDASI | 25 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1. Tarif BMTPS | 4 |
| Tabel 2. Tarif BMTP Pengenaan Awal | 4 |
| Tabel 3. Tarif BMTP Pengenaan Awal Perpanjangan Pertama | 5 |
| Tabel 4. Proporsi Produksi Tahun 2024 | 7 |
| Tabel 5. Jumlah Impor Barang Yang Diselidiki Secara Absolut..... | 16 |
| Tabel 6. Impor Relatif Keseluruhan Barang Yang Diselidiki Dibandingkan Produksi Nasional..... | 16 |
| Tabel 7. Pangsa Pasar Negara Asal Impor di Indonesia | 17 |
| Tabel 8. Volume Produksi dan Volume Penjualan Domestik..... | 17 |
| Tabel 9. Volume Produksi dan Kapasitas Terpakai | 18 |
| Tabel 10. Volume Produksi, Tenaga Kerja, Produktivitas, dan Kerugian Finansial ... | 18 |
| Tabel 11. Konsumsi Nasional, Pangsa Pasar IDN, dan Pangsa Pasar Impor | 19 |
| Tabel 12. Perbandingan Konsumsi Nasional Terhadap Kapasitas Terpasang Pemohon | 20 |
| Tabel 13. Realisasi Pelaksanaan Program Penyesuaian Struktural | 21 |
| Tabel 14. Rekomendasi Pengenaan BMTP..... | 25 |
| Tabel 15. Daftar Negara Berkembang Anggota WTO yang Dikecualikan dari Pengenaan BMTP | 26 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 1. Benang (Selain Benang Jahit) Dari Serat Stapel Sintetik dan Artifisial yang Siap Diproses Lanjutan di Industri Pertenunan..... | 11 |
| Gambar 2. Alur Proses Produksi Produksi Benang (Selain Benang Jahit) Dari Serat Stapel Sintetik dan Artifisial | 12 |
| Gambar 3. Alur Proses Produksi Lanjutan Pencelupan Benang (<i>Spinning</i>) Pada Tahapan <i>Winding/Twisting</i> Pemohon..... | 13 |

A. PENDAHULUAN

A.1. Latar Belakang

1. Berdasarkan Peraturan Menteri Keuangan (PMK) Nomor 161/PMK.010/2019 tanggal 6 November 2019, Pemerintah Indonesia mengenakan Bea Masuk Tindakan Pengamanan Sementara (BMTPS) yang dikenakan selama 200 hari terhadap impor barang “Benang (Selain Benang Jahit) dari Serat Stapel Sintetik dan Artifisial” yang termasuk dalam nomor *Harmonized System* (HS) 8-digit yaitu 5509.22.00, 5509.32.00, 5509.51.00, 5509.53.00, 5510.12.00, dan 5510.90.00 sesuai dengan Buku Tarif Kepabeanan Indonesia (BTKI) Tahun 2017, dengan besaran sebagai berikut:

Tabel 1. Tarif BMTPS

| Periode | BMTPS (Rp/ Kg) |
|---|----------------|
| Tanggal 9 November 2019 s.d. 26 Mei 2020 (200 hari) | 1.405 |

Sumber: PMK 161/PMK.010/2019

2. Berdasarkan Peraturan Menteri Keuangan (PMK) Nomor 56/PMK.010/2020 tanggal 27 Mei 2020, Pemerintah Indonesia mengenakan Bea Masuk Tindakan Pengamanan (BMTP) terhadap impor barang “Benang (Selain Benang Jahit) dari Serat Stapel Sintetik dan Artifisial” yang termasuk dalam nomor *Harmonized System* (HS) 8-digit yaitu 5509.22.00, 5509.32.00, 5509.51.00, 5509.53.00, 5510.12.00, dan 5510.90.00 sesuai dengan Buku Tarif Kepabeanan Indonesia (BTKI) Tahun 2017, dengan besaran sebagai berikut:

Tabel 2. Tarif BMTP Pengenaan Awal

| Periode | BMTP (Rp/ Kg) |
|---|---------------|
| Tahun I, tanggal 27 Mei 2020 s.d. 8 November 2020 | 1.405 |
| Tahun II, tanggal 9 November 2020 s.d. 8 November 2021 | 1.192 |
| Tahun III, tanggal 9 November 2021 s.d. 8 November 2022 | 979 |

Sumber: PMK 56/PMK.010/2020

3. Selanjutnya, berdasarkan PMK Nomor 46 Tahun 2023 tanggal 26 April 2023 Pemerintah Indonesia mengenakan Perpanjangan Pertama BMTP tentang pengenaan Bea Masuk Tindakan Pengamanan terhadap impor barang Benang (Selain Benang Jahit) dari Serat Stapel Sintetik dan Artifisial dengan besaran sebagaimana tercantum dalam tabel berikut ini:

Tabel 3. Tarif BMTP Pengenaan Awal Perpanjangan Pertama

| Periode | BMTP (Rp/ Kg) |
|---|---------------|
| Tahun I, tanggal 22 Mei 2023 s.d. 21 Mei 2024 | 766 |
| Tahun II, tanggal 22 Mei 2024 s.d. 21 Mei 2025 | 553 |
| Tahun III, tanggal 22 Mei 2025 s.d. 21 Mei 2026 | 340 |

Sumber: PMK 46 Tahun 2023

4. Pada tanggal 17 November 2025, Komite Pengamanan Perdagangan Indonesia (KPPI) menerima surat permohonan dilengkapi bukti awal permohonan dari Asosiasi Pertekstilan Indonesia (API) yang selanjutnya disebut sebagai Pemohon, untuk melakukan penyelidikan dalam rangka Perpanjangan Kedua pengenaan Tindakan Pengamanan Perdagangan (TPP) terhadap impor barang “Benang (Selain Benang Jahit) dari Serat Stapel Sintetik dan Artifisial” dengan No. *Harmonized System* (HS) 8 digit 5509.22.00, 5509.32.00, 5509.51.00, 5509.53.00, 5510.12.00, dan 5510.90.00, sesuai dengan Buku Tarif Kepabeanan Indonesia (BTKI) tahun 2022.
5. Dari hasil penelitian bukti awal permohonan dan berdasarkan surat No. 03/KPPI/PENG/11/2025 tanggal 25 November 2025, KPPI memutuskan menerima permohonan dan menetapkan dimulainya penyelidikan pengenaan perpanjangan TPP terhadap impor barang Benang (Selain Benang Jahit) dari Serat Stapel Sintetik dan Artifisial pada tanggal yang sama, yang langsung diumumkan melalui Surat Kabar Bisnis Indonesia dan *Website* Kementerian Perdagangan pada hari yang sama.

A.2. Identitas Pemohon

6. Identitas Pemohon:

Nama : Asosiasi Pertekstilan Indonesia (API)
 Alamat : Graha Surveyor Indonesia Lt. 16, Jl. Gatot Subroto Kav. 56, Jakarta Selatan
 Telp./Faks. : 021 – 5272171 / 021 – 5272166
 Email : sekretariat@bpnapi.org
 Contact Person : Jemmy Kartiwa Sastraatmadja
 Jabatan : Ketua Umum API

7. Perusahaan yang diwakili Pemohon dalam penyelidikan adalah:

- 1) Nama : PT. Kewalram Indonesia
 Alamat : Jalan Raya Rancaekek KM 25, Kab. Sumedang, Bandung 40010, Indonesia.
 Email : sales@kewalram.co.id
 Telp/ Fax : (022) 7795012
- 2) Nama : PT. Apac Inti Corpora
 Alamat : Jl. Soekarno Hatta Km.32, Desa Harjosari Bawen, Semarang, 50661 Jawa Tengah
 Email : leni.sugianto@apacinti.com
 Telp/ Fax : 0298-522888 / 0298-522297

- 3) Nama : PT. Dhanar Mas Concern
Alamat : Jl. Cisirung KM 6.8, Pasawahan, Kec. Dayeuhkolot,
Kabupaten Bandung, Jawa Barat 40256
Email : yarnmkt@dmctex.co.id
Telp/ Fax : (022) 5202978 / (022) 520 2868
- 4) Nama : PT. Gokak Indonesia
Alamat : Jl. Kp. Muhara No.1, Citeureup, Kec. Citeureup, Kabupaten
Bogor, Jawa Barat 16810
Email : www.gokakindonesia.com
Telp/ Fax : (021) 8752686
- 5) Nama : PT. Hasasi International
Alamat : Jl. Sukahaji, No.3, Bandung, Jawa Barat, 40152, Indonesia
Email : sales@hasasi.com
Telp/ Fax : (022) 200 8333
- 6) Nama : PT. Dan Liris
Alamat : Jl. Merapi No. 23, Banaran, Grogol, Sukoharjo, Jawa Tengah
57552
Email : info@danliris.com
Telp/ Fax : (0271) 740888 / (0271) 714400
- 7) Nama : PT. Insan Sandang Internusa
Alamat : Jl. Rancaekek KM 22, RW.5, Cinta Mulya, Kec. Jatinangor,
Kabupaten Sumedang, Jawa Barat 45363
Email : buanamakmur@gmail.com
Telp/ Fax : (022) 7798343 / (022) 6906018
- 8) Nama : PT. Adetex
Alamat : Jl. Raya Banjaran No.590, Batukarut, Arjasari, Bandung,
Jawa Barat 40377
Email : headoffice@adetex.co.id
Telp/ Fax : (022) 2503405 / (022) 2501134

A.3. Major Proportion

Tabel 4. Proporsi Produksi Tahun 2024

| Uraian | Proporsi (%) |
|-------------------------------|--------------|
| 1. PT. Dhanar Mas Concern | 20,00 |
| 2. PT. Kewalram Indonesia | 11,63 |
| 3. PT. Hasasi International | 7,92 |
| 4. PT. Apac Inti Corpora | 3,31 |
| 5. PT. Insansandang Internusa | 2,80 |
| 6. PT. Gokak Indonesia | 2,60 |
| 7. PT. Adetex Textiles | 2,49 |
| 8. PT. Dan Liris | 0,72 |
| Produksi Pemohon | 51,47 |
| Produksi Non-Pemohon | 48,53 |
| Produksi Nasional | 100 |

Sumber: API, Verifikasi KPPI, diolah

8. Berdasarkan Tabel 4 di atas, proporsi produksi pemohon sebesar 51,47% dari total produksi nasional, dengan demikian pemohon dinyatakan sudah memenuhi persyaratan *major proportion* sesuai *Article 4.1(c) Agreement on Safeguards* (AoS) dan Pasal 1 angka 18 PP 34/2011 untuk mewakili IDN.

A.4. Periode Penyelidikan

9. Periode Penyelidikan Perpanjangan Tindakan Pengamanan Perdagangan (TPP) terhadap importasi produk Benang (Selain Benang Jahit) dari Serat Stapel Sintetik dan Artifisial selama 3 (tiga) tahun yaitu tahun 2022-2024.

A.5. Prosedur dan Notifikasi

10. Sesuai Pasal 74 Ayat (2) PP 34/2011, maka tanggal 25 November 2025, KPPI menyampaikan pemberitahuan secara tertulis dimulainya penyelidikan perpanjangan kedua kepada Pemohon, Asosiasi Importir, dan Pihak Yang Berkepentingan (PYB) lainnya. Pemberitahuan tersebut dimuat dalam Surat kabar Bisnis Indonesia dan Siaran Pers di *Website* Kementerian Perdagangan.
11. Berdasarkan *Article 12.1(a) WTO AoS*, tanggal 28 November 2025 Pemerintah RI mengirimkan Notifikasi *Article 12.1(a)* kepada *Committee on Safeguards* di WTO mengenai dimulainya penyelidikan perpanjangan dan pada tanggal 4 Desember 2025 notifikasi tersebut disirkulasi oleh WTO dengan nomor dokumen G/SG/N/6/IDN/32/Suppl.2.
12. Sesuai dengan Pasal 78 Ayat (1) PP 34/2011, tanggal 28 November 2025 KPPI telah meminta penjelasan secara tertulis dalam bentuk isian kuesioner kepada Pemohon.

13. Merujuk *Article* 3 WTO AoS serta Pasal 79 Ayat (1) PP 34/2011, tanggal 18 Desember 2025 KPPI menyelenggarakan Dengar Pendapat (*Public Hearing*) dalam rangka memberikan kesempatan kepada Pihak Yang Berkepentingan (PYB) untuk menyampaikan bukti, pandangan, dan tanggapan terhadap dimulainya penyelidikan perpanjangan TPP. Dengar pendapat tersebut dihadiri oleh:
- Perwakilan dari Pemerintah negara eksportir (Republik Sosialis Vietnam),
 - Asosiasi importir (Asosiasi Garment & Textile Indonesia (AGTI)),
 - Importir (PT. Behaestex, PT. Toray International Indonesia, PT. Anugerah Esa Mulia, PT. Multindo Velvet Industries),
 - Kementerian/ Lembaga terkait (Ditjen Industri Kimia, Farmasi, dan Tekstil, Ditjen Ketahanan Perwilayahan, dan Akses Industri Nasional (Kementerian Perindustrian), Deputy Bidang Ekonomi dan Transformasi Digital (BAPPENAS), Biro Advokasi Perdagangan, dan Pusat Kebijakan Ekspor Impor dan Pengamanan Perdagangan (Kementerian Perdagangan), dan adapun perwakilan Kementerian/ Lembaga yang hadir melalui online yaitu Kemenko Perekonomian, serta Ditjen Strategi Ekonomi dan Fiskal dan Direktorat Jenderal Bea dan Cukai (Kementerian Keuangan).
 - Asosiasi IDN dan Pemohon (Asosiasi Pertekstilan Indonesia (API), PT. Kewalram Indonesia, dan PT. Dhanar Mas Concern),
 - Non-Pemohon (PT. Duniatex Group).
14. Jawaban kuesioner Pemohon disampaikan kepada KPPI pada tanggal 18 Desember 2025.
15. Merujuk *Article* 4.2(b). AoS, dalam rangka memeriksa kebenaran atas pernyataan data dan informasi yang terdapat dalam jawaban kuesioner yang disampaikan oleh Pemohon, maka pada tanggal 12 - 21 Januari 2026 KPPI melakukan verifikasi kinerja Pemohon dan pada tanggal 26 - 30 Januari 2026 KPPI melakukan verifikasi terkait penyesuaian struktural.

B. PERNYATAAN PIHAK YANG BERKEPENTINGAN

Dengar Pendapat (*Public Hearing*)

16. Kegiatan dengar pendapat diselenggarakan tanggal 18 Desember 2025 di Ruang Anggrek Gedung 1 Lantai 12, Kementerian Perdagangan dengan tujuan mendapatkan bukti, pandangan, serta tanggapan/ pernyataan yang disampaikan secara tertulis. Sesuai dengan ketentuan Pasal 79 Ayat (2) PP 34/2011, PYB diberikan kesempatan untuk memberikan bukti, pandangan, serta tanggapan/ pernyataan yang disampaikan secara tertulis dalam jangka waktu paling lama 5 (lima) hari setelah pelaksanaan dengar pendapat.

B.1. Kedutaan Besar Meksiko, tanggal 22 Desember 2025**Pernyataan:**

17. Sebagai negara berkembang dengan pangsa pasar kurang dari 3%, maka sesuai dengan ketentuan *Art. 9.1. AoS* Meksiko dikecualikan dari pengenaan Tindakan Pengamanan (TP) atas impor barang Benang Stapel.

Jawaban atas pernyataan dari kedutaan besar Meksiko:

Sesuai dengan hasil penyelidikan KPPI, pangsa pasar impor benang (selain benang jahit) dari serat stapel sintetik dan artifisial yang berasal dari Meksiko kurang dari 3%. Untuk itu, sesuai dengan ketentuan *Art. 9.1. AoS* jo. Pasal 90 PP 34 Tahun 2011 maka Meksiko dikecualikan dari pengenaan TP.

B.2. Asosiasi Garment & Textile Indonesia (AGTI), tanggal 22 Desember 2025**Pernyataan:**

18. AGTI meminta kepada KPPI untuk meninjau kembali kode HS yang diusulkan dalam penerapan BMTP sebelumnya, mengingat kode HS tersebut juga mencakup jenis barang yang tidak diproduksi di Indonesia atau tidak dapat dipasok oleh industri tekstil domestik. Pengenaan BMTP terhadap produk-produk tersebut berpotensi menghambat daya saing industri tekstil nasional, khususnya dari segi harga dan variasi produk, serta dapat menurunkan kemampuan industri hilir dalam memenuhi kebutuhan pasar domestik dan ekspor.

Jawaban atas pernyataan dari Asosiasi Garment & Textile Indonesia (AGTI):

Berdasarkan hasil verifikasi, mesin yang dimiliki IDN untuk memproduksi benang dengan kode HS yang diselidiki merupakan mesin baru dengan teknologi canggih dan terbaru sehingga mampu memproduksi benang sesuai dengan kebutuhan industri tekstil nasional, baik dari segi harga dan variasi produk.

B.3. PT. Behaestex, tanggal 22 Desember 2025**Pernyataan:**

19. Benang TR 50 yang masuk dalam No. HS 5509.51.00 yang diproduksi IDN, belum bisa memenuhi standar yang dibutuhkan untuk memproduksi produk perusahaan, yaitu sarung. Selain itu, dengan adanya perpanjangan BMTP dapat mempengaruhi harga jual ke konsumen.

Jawaban atas pernyataan dari PT. Behaestex:

Berdasarkan hasil verifikasi, terdapat IDN yang memproduksi benang TR dengan berbagai ukuran Number of English (NE) 1 s.d. 300, yang terdiri dari PT. Dhanar Mas Concern, PT. Kewalram, dan PT. Gokak Indonesia.

Pada tanggal 6 Februari 2026 telah diadakan rapat koordinasi untuk produk benang TR50 dan disepakati bahwa PT. Behaestex akan membeli produk PT. Kewalram dan PT. Dhanar Mas Concern sepanjang memenuhi spesifikasi yang diperlukan.

B.4. PT. Anugerah Esa Mulia, tanggal 12 Desember 2025**Pernyataan:**

20. PT. Anugerah Esa Mulia meminta agar benang NE 16/2 *Polyester/Acrylic* 90/10 *dyed yarn* yang termasuk dalam No. HS. 5509.22 yang merupakan bahan baku untuk memproduksi karpet, dikecualikan dari pengenaan Tindakan Pengamanan karena Benang tersebut tidak dapat diproduksi oleh IDN.

Jawaban atas pernyataan dari PT. Anugerah Esa Mulia:

Berdasarkan hasil verifikasi, diketahui bahwa PT. Kewalram dan PT. Dhanar Mas Concern memiliki mesin *Twister* serta dapat memproduksi benang *Twister* yang masuk dalam No. HS. 5509.22 dengan berbagai ukuran NE, sesuai dengan spesifikasi yang dibutuhkan oleh konsumen.

Pada tanggal 6 Februari 2026 telah diadakan rapat koordinasi untuk produk benang NE 16/2 *Polyester/ Acrylic* 90/10 *dyed yarn* dan disepakati bahwa PT. Anugerah Esa Mulia bersedia untuk membeli produk dari IDN sepanjang memenuhi spesifikasi yang diperlukan.

B.5. PT. Duniatex Group (PT. Dunia Sandang Abadi Textile, PT. Delta Merlin Dunia Textile, PT. Dunia Setia Sandang Asli Tekstil, PT. Delta Dunia Sandang Tekstil, PT. Delta Dunia Tekstil, dan PT. Delta Merlin Sandang Tekstil), tanggal 18-20 Desember 2025**Pernyataan:**

21. Meminta agar pengenaan Tindakan Pengamanan terhadap impor Benang diperpanjang, mengingat IDN masih memerlukan waktu tambahan untuk melaksanakan penyesuaian struktural dan jika pengenaan TP dihentikan maka berpotensi kembali terjadinya lonjakan impor Benang.

B.6. BAPPENAS, tanggal 19 Desember 2025**Pernyataan:**

22. Menekankan bahwa pengajuan permohonan pengenaan BMTP ini merupakan periode ketiga sekaligus periode terakhir dari kebijakan *Safeguard*, maka hasil penyelidikan saat ini menjadi sangat krusial bagi kedua industri tersebut. Jika BMTP kembali diberlakukan, maka setelah periode tersebut berakhir tidak ada lagi ruang perpanjangan bagi produk ini, oleh karena itu diperlukan:

- 1) Evaluasi capaian secara nyata dari industri dalam negeri selama enam tahun penerapan BMTP, khususnya terkait penyesuaian struktural dan peningkatan daya saing sebagaimana tujuan awal kebijakan.
- 2) Evaluasi juga harus memastikan kesiapan industri menghadapi pasar tanpa perlindungan, termasuk rencana strategis Pemohon mengenai arah pengembangan industri dan langkah konkret yang akan ditempuh setelah BMTP berakhir.
- 3) Lebih lanjut, KPPI perlu melakukan konfirmasi kepada Pemohon mengenai arah keberlanjutan industri setelah periode pengenaan BMTP berakhir.

C. PENYELIDIKAN

C.1. Pembuktian Barang Sejenis atau Barang Yang Secara Langsung Bersaing

23. Berdasarkan Peraturan Menteri Keuangan nomor 56/PMK.010/2020, barang impor yang dikenakan BMTP adalah Benang (Selain Benang Jahit) dari Serat Stapel Sintetik dan Artifisial dengan nomor HS. 5509.22.00, 5509.32.00, 5509.51.00, 5509.53.00, 5510.12.00, dan 5510.90.00, sesuai dengan Buku Tarif Kepabeanan Indonesia (BTKI) tahun 2017 dan BTKI tahun 2022.

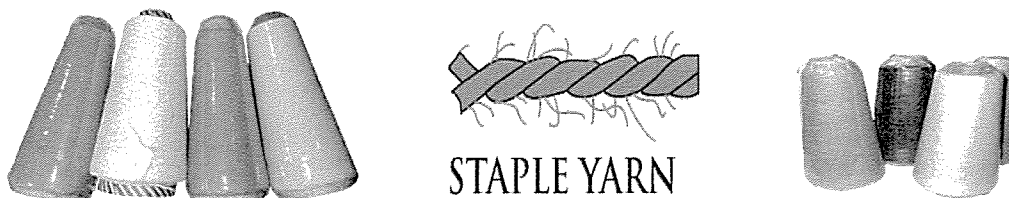
C.1.1. Barang Yang Diproduksi Pemohon

24. Karakteristik fisik, alur proses produksi, bahan baku, komposisi kimiawi, dan kegunaan dari barang yang diproduksi oleh Pemohon adalah sebagai berikut:

Karakteristik Fisik

- Diameter Barang Yang Diselidiki lebih besar dibandingkan dengan benang filamen.
- Permukaan benang berbulu, tidak rata, dan terasa kasar ketika dipegang.
- Jumlah serat per penampang bervariasi.
- Jenis konstruksi benang: benang tunggal, benang yang terdiri dari dua benang tunggal dirangkap lipat, dan benang yang terdiri dari dua benang tunggal atau lebih dibentuk kabel (*twist*).
- Sering timbul terurai (*pilling*).
- Warna: aneka warna dan *greige*.

Gambar 1. Benang (Selain Benang Jahit) Dari Serat Stapel Sintetik dan Artifisial yang Siap Diproses Lanjutan di Industri Pertenunan

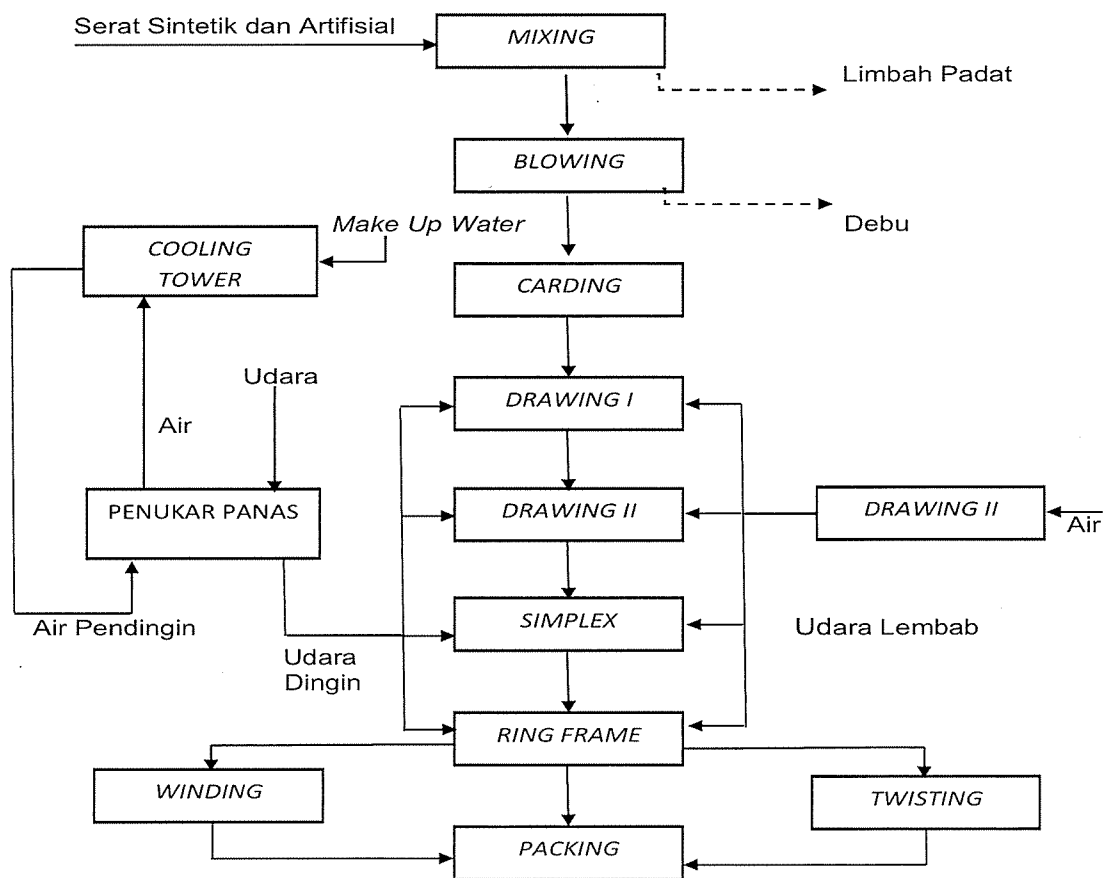


Sumber: Pemohon

Alur Proses Produksi

Alur proses produksi Benang (Selain Benang Jahit) dari Serat Stapel Sintetik dan Artifisial sebagai berikut:

Gambar 2. Alur Proses Produksi Produksi Benang (Selain Benang Jahit) Dari Serat Stapel Sintetik dan Artifisial



Sumber: Pemohon

Keterangan:

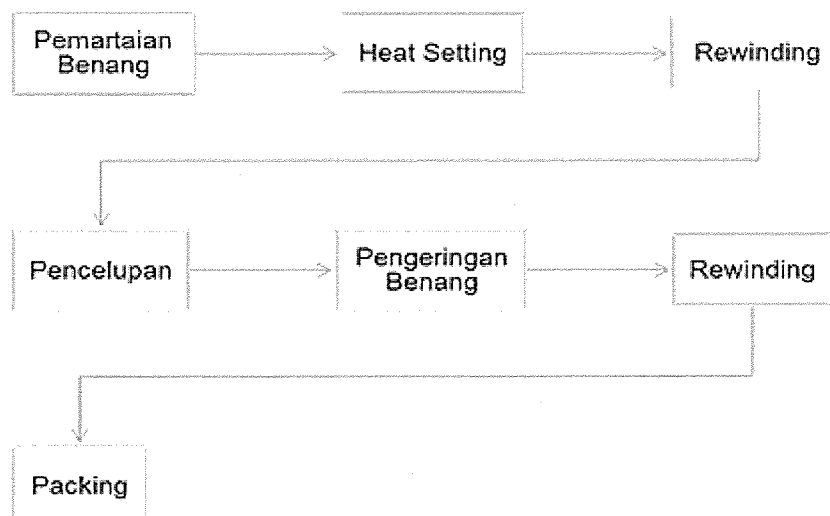
Bahan baku yang digunakan adalah 2 jenis serat yaitu serat sintetik dan serat artifisial.

- Proses pertama adalah *mixing*. Proses ini berupa pencampuran *polyester* stapel *fibre* atau serat kapas atau serat rayon yang akan diproses menjadi benang. Serat *polyester* ataupun kapas yang dikemas dalam bentuk *bale* yang padat, dibuka dan dibersihkan dari kotoran.
- Proses *blowing* adalah bahan baku serat yang sudah dibersihkan dari kotoran melalui proses *mixing*, dimasukkan ke dalam tahap *blowing*, serat hasil dari proses ini disebut lap. *Blowing* bertujuan mencampur serat kapas.
- Proses berikutnya adalah *carding*. Tahap ini terdiri dari proses pemisahan serat pendek dan pengubahan lap menjadi *sliver* (serat sejajar). *Carding* bertujuan memisahkan serat kapas yang panjang dengan yang pendek, dan menghasilkan *sliver carding*.
- Proses selanjutnya adalah *drawing I* dan *drawing II*, dimana *sliver carding* dilakukan perangkapan, penarikan dan peregangan serat sehingga menjadi lebih merata.
- Simplex* adalah lanjutan dari proses *drawing II* dengan diberikan gaya penarikan yang lebih besar, sehingga bentuk *sliver* yang

dihasilkan semakin kecil menyerupai benang. *Simplex* bertujuan memberikan *drafting*/peregangan, memberikan *twist* semu/antihan, melakukan penggulungan *roving*, dan merubah *sliver drawing* menjadi *roving*.

- f) *Ring frame* adalah tahapan proses penarikan, pemuntiran dan penggulungan. Hasil dari tahapan ini sudah berupa benang. Benang tersebut ada yang langsung digulung tanpa diberikan pemilinan (*twisting*), ada yang digulung sambil diberikan pemilinan. *Ring frame* bertujuan dalam hal: 1. *Drafting* terjadi karena perbedaan kecepatan putaran *back roll* dengan *front roll*, dimana kecepatan *front roll* lebih cepat; 2. Pemberian antihan (*twist*) terjadi karena perbedaan putaran *front roll* dengan *spindle*; dan 3. Penggulungan (*winding*) terjadi karena adanya perbedaan kecepatan putaran *traveller* dengan *spindle* dimana *spindle* lebih cepat.
- g) *Winding* adalah proses penggulungan benang hasil dari proses *ring frame* menjadi gulungan yang lebih besar lagi. *Winding* bertujuan merubah bentuk gulungan benang dari bentuk *cops* menjadi *cones*, dan pengendalian mutu/ kualitas. Didalam proses *winding* terdapat proses lanjutan sesuai dengan permintaan *customer* yaitu pencelupan warna sebagaimana dijelaskan dalam Gambar 3 dibawah.
- h) *Twisting* yaitu perlakuan pemilinan/pemuntiran terhadap benang dari hasil proses *ring frame* sambil digulung. Didalam proses *twisting* terdapat proses lanjutan sesuai dengan permintaan *customer* yaitu pencelupan warna sebagaimana dijelaskan dalam Gambar 3 dibawah.
- i) *Packing* merupakan tahapan proses terakhir. Benang setelah diinspeksi kualitasnya, kemudian dikemas dalam dus untuk dipasarkan.

Gambar 3. Alur Proses Produksi Lanjutan Pencelupan Benang (*Spinning*) Pada Tahapan *Winding/Twisting* Pemohon



Sumber: Pemohon

Keterangan:

- a. Tahap persiapan benang (pemartaian) benang disiapkan sesuai keperluan mulai dari jenis, warna dan jumlah.
- b. Benang diproses *heat setting* agar benang siap untuk dicelup.
- c. *Rewinding*, benang digulung ulang sesuai dengan berat yang dikehendaki pada saat pencelupan.
- d. Benang masuk mesin pencelupan untuk proses pewarnaan.
- e. Selesai dicelup, benang dimasukkan ke mesin pengering.
- f. Benang selesai proses celup.

Bahan Baku

Bahan baku yang digunakan Pemohon untuk memproduksi benang adalah serat sintetik dan artifisial yang terbagi 2 yaitu tanpa warna dan sudah dilakukan pewarnaan. Serat artifisial adalah viscos/rayon, sedangkan serat sintetik yaitu poliester, akrilik/modakrilik, dan lain sebagainya.

Standarisasi

Standarisasi yang digunakan Pemohon untuk memproduksi dan uji teknis benang mengacu kepada standar internasional yaitu *Lloyd's Register Quality Assurance* (LRQA) dari Inggris, ISO 9001:2015, dan *certificate* OEKO-TEX dari Jepang.

Kegunaan

Kegunaan dari benang (selain benang jahit) dari serat stapel sintetik dan artifisial adalah sebagai bahan baku untuk pembuatan kain di industri pertenunan. Pertenunan akan mengubah benang hasil proses *spinning* atau pemintalan menjadi kain mentah atau *greige*.

C.1.2. Barang Impor

25. Barang Yang Diselidiki adalah barang impor yang menjadi obyek penyelidikan yang dinyatakan dengan uraian dan spesifikasi barang serta nomor pos tarif pada BTKI tahun 2022.
26. Berdasarkan Bukti Awal yang disampaikan Pemohon, barang impor benang (selain benang jahit) dari serat stapel sintetik dan artifisial yang diajukan permohonan penyelidikan TPP berdasarkan BTKI 2022 adalah:
 - a. Benang (selain benang jahit) dari serat stapel sintetik, tidak disiapkan untuk penjualan eceran, mengandung serat stapel dari *polyester* 85 % atau lebih menurut beratnya: benang rangkap (dilipat) atau dibentuk kabel (No. HS. 5509.22.00).
 - b. Benang (selain benang jahit) dari serat stapel sintetik, tidak disiapkan untuk penjualan eceran, mengandung serat stapel dari akrilik atau modakrilik 85 % atau lebih menurut beratnya: benang rangkap (dilipat) atau dibentuk kabel (No. HS. 5509.32.00).
 - c. Benang (selain benang jahit) dari serat stapel sintetik, tidak disiapkan untuk penjualan eceran, benang lainnya, dari serat staple *polyester*: dicampur terutama atau semata-mata dengan serat staple artifisial (No. HS. 5509.51.00).
 - d. Benang (selain benang jahit) dari serat stapel sintetik, tidak disiapkan untuk penjualan eceran, benang lainnya, dari serat staple *polyester*:

dicampur terutama atau semata-mata dengan kapas (No. HS. 5509.53.00).

- e. Benang (selain benang jahit) dari serat stapel artifisial, tidak disiapkan untuk penjualan eceran, mengandung serat stapel artifisial 85 % atau lebih menurut beratnya: benang rangkap (dilipat) atau dibentuk kabel (No. HS. 5510.12.00).
- f. Benang (selain benang jahit) dari serat stapel artifisial, tidak disiapkan untuk penjualan eceran, selain mengandung serat stapel artifisial 85 % atau lebih menurut beratnya: selain benang yang dicampur terutama atau semata-mata dengan wol atau bulu hewan halus dan kapas (No. HS. 5510.90.00).

27. Karakteristik, Bahan Baku, Standarisasi, dan Kegunaan dari Barang Impor adalah sebagai berikut:

Karakteristik Fisik

Karakteristik barang impor sama dengan karakteristik benang (selain benang jahit) dari serat stapel sintetik dan artifisial yang diproduksi oleh Pemohon seperti yang tertera pada *recital* 24.

Bahan Baku

Bahan baku barang impor pada umumnya sama dengan yang diproduksi oleh Pemohon yaitu serat stapel sintetik dan artifisial seperti yang tertera pada *recital* 24.

Standarisasi

Standarisasi barang impor benang mengacu kepada standar internasional yaitu *Lloyd's Register Quality Assurance* (LRQA), ISO 9001:2015, dan *certificate* OEKO-TEX seperti yang tertera pada *recital* 24.

Kegunaan

Kegunaan dari barang impor sama dengan yang diproduksi Pemohon yaitu untuk produksi kain *greige* seperti yang tertera pada *recital* 24.

C.1.3. Kesimpulan Pembuktian Barang Yang Diselidiki

- 28. Berdasarkan penjelasan *recital* 24-27, dapat disimpulkan bahwa impor barang benang (selain benang jahit) dari serat stapel sintetik dan artifisial (No. HS. 5509.22.00, 5509.32.00, 5509.51.00, 5509.53.00, 5510.12.00, dan 5510.90.00 Sesuai dengan BTKI 2022), merupakan Barang Sejenis dengan barang yang diproduksi Pemohon karena memiliki kesamaan karakteristik, bahan baku, standarisasi, dan kegunaan.

C.2. Jumlah Impor Barang Yang Diselidiki

- 29. Analisa lonjakan jumlah impor Barang Yang Diselidiki merupakan salah satu persyaratan yang diperlukan dalam pengenaan TPP pada saat penyelidikan awal (*original case*). Namun dalam hal pengenaan perpanjangan TPP berdasarkan Article 7.2 WTO AoS dan Pasal 88 ayat (3) PP 34/2011, hanya mensyaratkan dua hal yaitu: (1) adanya kerugian serius atau ancaman kerugian serius yang dialami oleh IDN, serta (2) masih diperlukannya tambahan waktu untuk menyelesaikan penyesuaian struktural. Sehingga, adanya lonjakan jumlah impor secara absolut maupun

lonjakan jumlah impor secara relatif terhadap produksi nasional tidak menjadi persyaratan untuk melakukan perpanjangan TPP.

C.2.1. Jumlah Impor Secara Absolut

Tabel 5. Jumlah Impor Barang Yang Diselidiki Secara Absolut

| Deskripsi | Tahun | | | Perubahan (%) | | Tren (%) |
|--------------------|--------|--------|--------|---------------|-------------|-------------|
| | 2022 | 2023 | 2024 | 2022 - 2023 | 2023 - 2024 | 2022 - 2024 |
| Jumlah Impor (ton) | 14.985 | 12.331 | 11.815 | (17,71) | (4,19) | (11,20) |

Sumber: Badan Pusat Statistik (BPS), diolah

30. Berdasarkan Tabel 5 di atas, tahun 2022 - 2024 jumlah impor secara absolut mengalami tren penurunan sebesar 11,20%. Pada tahun 2022, jumlah impor sebesar 14.985 ton dan menurun menjadi 12.331 ton pada tahun 2023 atau sebesar 17,71%. Kemudian pada tahun 2024 jumlah impor terus menurun menjadi 11.815 ton atau sebesar 4,19%.

C.2.2. Impor Secara Relatif Terhadap Produksi Nasional

Tabel 6. Impor Relatif Keseluruhan Barang Yang Diselidiki Dibandingkan Produksi Nasional

| Deskripsi | Tahun | | | Perubahan (%) | | Tren (%) |
|-------------------------|--------|--------|--------|---------------|-------------|-------------|
| | 2022 | 2023 | 2024 | 2022 - 2023 | 2023 - 2024 | 2022 - 2024 |
| Jumlah Impor (ton) | 14.985 | 12.331 | 11.815 | (17,71) | (4,19) | (11,20) |
| Produksi Nasional (ton) | 100 | 91,90 | 75,12 | (8,10) | (18,26) | (13,33) |
| Impor Relatif (%) | 100 | 89,54 | 104,95 | (10,46) | 17,22 | 2,45 |

Sumber: BPS, API, diolah

31. Sebagaimana dapat dilihat pada Tabel 6 di atas, tahun 2022 - 2024 jumlah impor secara relatif terhadap produksi nasional mengalami peningkatan dengan tren sebesar 2,45%. Hal ini disebabkan karena di saat impor mengalami penurunan dengan tren sebesar 11,20%, dan produksi nasional juga mengalami hal yang sama dengan tren sebesar 13,33%.

Impor relatif mengalami penurunan dari 100 poin indeks pada tahun 2022 menjadi 89,54 poin indeks di tahun 2023. Kemudian pada tahun 2024 impor relatif mengalami peningkatan secara signifikan menjadi sebesar 104,95 *recital* indeks.

C.2.3. Pangsa Pasar Negara Asal Impor

Tabel 7. Pangsa Pasar Negara Asal Impor di Indonesia

| No. | Negara Asal Impor | 2022 | | 2023 | | 2024 | |
|-----|------------------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|
| | | Volume (Ton) | Pangsa (%) | Volume (Ton) | Pangsa (%) | Volume (Ton) | Pangsa (%) |
| 1 | Rep. Rakyat Tiongkok | 10.442 | 69,55 | 9.256 | 75,06 | 10.055 | 85,11 |
| 2 | Viet Nam | 2.315 | 15,45 | 2.091 | 16,96 | 1.264 | 10,70 |
| 3 | Negara Berkembang < 3% | 2.072 | 13,83 | 906 | 7,34 | 342 | 2,89 |
| 4 | Negara Lainnya | 176 | 1,17 | 78 | 0,63 | 153 | 1,30 |
| | Dunia | 14.985 | 100 | 12.331 | 100 | 11.815 | 100 |

Sumber: BPS, diolah

Sebagaimana dapat dilihat pada Tabel 7 di atas, pada tahun 2024 negara asal impor terbesar adalah Republik Rakyat Tiongkok menguasai pangsa pasar impor sebesar 85,11% diikuti oleh negara lainnya yaitu Vietnam dengan pangsa pasar impor sebesar 10,70%. Sementara itu negara berkembang yang pangsa pasarnya di bawah 3% yaitu India, Malaysia, dll sebesar 2,89%, dan negara lainnya yang terdiri dari negara maju menguasai pangsa pasar impor yaitu Amerika Serikat, Jepang, dll, sebesar 1,30%.

C.3. Kerugian Serius / Ancaman Kerugian Serius

C.3.1. Kinerja Pemohon

32. Data kinerja Pemohon pada *recital* 32-34 lebih lanjut diperoleh dari hasil analisa atas jawaban kuesioner dan verifikasi. Terdapat 6 (enam) indikator kinerja yang dianalisa, yaitu volume produksi, volume penjualan domestik, produktivitas, kapasitas terpakai, laba/ rugi, dan tenaga kerja, sebagai berikut:

Volume Produksi dan Volume Penjualan Domestik

Tabel 8. Volume Produksi dan Volume Penjualan Domestik

| Deskripsi | Satuan | Periode | | | Perubahan (%) | | Tren (%) |
|---------------------------|--------|---------|--------|-------|---------------|-------------|----------|
| | | 2022 | 2023 | 2024 | 2022 - 2023 | 2023 - 2024 | |
| Volume Produksi | Indeks | 100 | 89,78 | 73,82 | (10,22) | (17,78) | (14,08) |
| Volume Penjualan Domestik | Indeks | 100 | 107,43 | 92,45 | 7,43 | (13,94) | (3,85) |

Sumber: Hasil Verifikasi KPPI

33. Sebagaimana dapat dilihat pada Tabel 8 di bawah, tahun 2022-2024, volume produksi Pemohon mengalami tren penurunan sebesar 3,85%. Seiring dengan turunnya tren volume produksi, volume penjualan domestik juga mengalami penurunan sebesar 14,08%.

Volume Produksi dan Kapasitas Terpakai

Tabel 9. Volume Produksi dan Kapasitas Terpakai

| Deskripsi | Satuan | Periode | | | Perubahan (%) | | Tren (%) |
|--------------------|--------|---------|-------|-------|---------------|-------------|-------------|
| | | 2022 | 2023 | 2024 | 2022 - 2023 | 2023 - 2024 | 2022 - 2024 |
| Volume Produksi | Indeks | 100 | 89,78 | 73,82 | (10,22) | (17,78) | (14,08) |
| Kapasitas Terpakai | Indeks | 100 | 88,76 | 76,31 | (11,24) | (14,03) | (12,65) |

Sumber: Hasil Verifikasi KPPI

34. Sebagaimana dapat dilihat pada Tabel 9 di atas, pada periode tahun 2022-2024, volume produksi mengalami penurunan dengan tren 14,08% yang menyebabkan kapasitas terpakai juga mengalami penurunan dengan tren sebesar 12,65%.

**Volume Produksi, Tenaga Kerja, Produktivitas, dan Keuntungan/
Kerugian**

Tabel 10. Volume Produksi, Tenaga Kerja, Produktivitas, dan Kerugian Finansial

| Deskripsi | Satuan | Periode | | | Perubahan (%) | | Tren (%) |
|--------------------|--------|---------|---------|---------|---------------|-------------|-------------|
| | | 2022 | 2023 | 2024 | 2022 - 2023 | 2023 - 2024 | 2022 - 2024 |
| Volume Produksi | Indeks | 100 | 89,78 | 73,82 | (10,22) | (17,78) | (14,08) |
| Tenaga Kerja | Indeks | 100 | 88,26 | 77,46 | (11,74) | (12,24) | (11,99) |
| Produktivitas | Indeks | 100 | 101,73 | 95,30 | 1,73 | (6,31) | (2,38) |
| Kerugian Finansial | Indeks | (100) | (85,79) | (97,58) | (14,21) | 13,74 | (1,22) |

Sumber: Hasil Verifikasi KPPI

35. Sebagaimana dapat dilihat pada Tabel 10 di atas, selama periode tahun 2022-2024, tenaga kerja mengalami pengurangan dengan tren sebesar 11,99%. Penurunan tenaga kerja ini sejalan dengan turunnya produksi yang

mengakibatkan terjadinya efisiensi biaya sehingga kerugian finansial yang dialami Pemohon turun setiap tahunnya dengan tren sebesar 1,22%.

Pada periode yang sama, produktivitas Pemohon mengalami tren penurunan sebesar 2,38%. Hal ini disebabkan karena penurunan tren volume produksi jauh lebih besar dibandingkan penurunan tren tenaga kerja, yaitu masing-masing sebesar 14,08% dan 11,99%.

36. Berdasarkan *recital* 33-35, dapat disimpulkan bahwa selama periode tahun 2022 - 2024, Pemohon masih mengalami kerugian serius berdasarkan indikator kinerja, yaitu tren penurunan produksi, penjualan domestik, produktivitas, kapasitas terpakai, tenaga kerja, dan kerugian finansial.

C.3.2. Konsumsi Nasional dan Pangsa Pasar

Tabel 11. Konsumsi Nasional, Pangsa Pasar IDN, dan Pangsa Pasar Impor

| Deskripsi | Satuan | Tahun | | | Perubahan (%) | | Tren (%) |
|--------------------|--------|-------|--------|--------|---------------|-------------|-----------|
| | | 2022 | 2023 | 2024 | 2022-2023 | 2023 - 2024 | 2022-2024 |
| Konsumsi Nasional | Indeks | 100 | 100,26 | 90,58 | 0,26 | (9,65) | (4,82) |
| Pangsa Pasar IDN | Indeks | 100 | 101,45 | 101,05 | 1,45 | (0,40) | 0,52 |
| Pangsa Pasar Impor | Indeks | 100 | 82,08 | 87,04 | (17,92) | 6,05 | (6,70) |

Sumber: API, KPPI, diolah

37. Berdasarkan Tabel 11 di atas:

- Selama periode tahun 2022–2024, konsumsi nasional cenderung mengalami tren penurunan sebesar 4,82%, namun pada tahun 2023 terjadi sedikit peningkatan sebesar 100,26 poin indeks dibandingkan tahun 2022 sebesar 100 poin indeks.
- Selama periode tahun 2022 – 2024, secara tren pangsa pasar IDN cenderung meningkat sebesar 0,52% dan pangsa pasar impor menurun sebesar 6,70%. Namun, pada tahun 2024 dibandingkan tahun 2023 pangsa pasar IDN mengalami penurunan sebesar 0,40%. Sebaliknya, pangsa pasar impor meningkat sebesar 6,05% pada tahun yang sama.

C.3.3. Faktor Lain

38. Selain faktor-faktor Kerugian Serius di atas, KPPI juga menganalisa beberapa faktor lain yang menyebabkan Kerugian Serius, sebagai berikut:

a) Kapasitas Terpasang Nasional

Tabel 12. Perbandingan Konsumsi Nasional Terhadap Kapasitas Terpasang Pemohon

| Uraian | Satuan | Tahun | | | Perubahan (%) | | Tren (%) |
|--|--------|-------|-------|-------|---------------|-----------|-----------|
| | | 2022 | 2023 | 2024 | 2022-2023 | 2023-2024 | 2022-2024 |
| Konsumsi Nasional terhadap Kapasitas Terpasang Pemohon | % | 95,67 | 94,83 | 89,58 | (0,88) | (5,53) | (3,24) |

Sumber: API, Verifikasi KPPI, diolah

39. Sebagaimana terlihat pada Tabel 12 di atas, kapasitas terpasang Pemohon sudah lebih dari cukup untuk memenuhi konsumsi nasional, sehingga dapat disimpulkan bahwa kerugian serius yang dialami oleh Pemohon bukan disebabkan oleh ketidakmampuan Pemohon dalam memenuhi kebutuhan nasional, tetapi karena barang impor masih banyak beredar di pasar dalam negeri. Kapasitas terpasang Pemohon dapat memenuhi konsumsi nasional pada tahun 2022 sebesar 95,67%, tahun 2023 sebesar 94,83% dan tahun 2024 sebesar 89,58%.

b) Kualitas

40. Kualitas barang yang diproduksi Pemohon telah memenuhi standar internasional seperti *Lloyd's Register Quality Assurance (LRQA)* dari Inggris, *ISO 9001:2015*, dan *certificate OEKO-TEX* dari Jepang. Dengan demikian, barang yang diproduksi Pemohon dari segi kualitas sudah mampu bersaing dengan barang impor karena sudah sesuai dengan standar yang diakui secara Internasional.

c) Teknologi

41. Berdasarkan hasil penyelidikan, Pemohon telah memiliki teknologi terkini dalam memproduksi Barang Yang Diselidiki. Hal ini didukung dengan fakta bahwa mesin Pemohon mampu memproduksi Barang Yang Diselidiki yang digunakan untuk berbagai macam jenis dan warna benang dengan teknologi terkini yang dibeli dari negara Jerman, Belanda, Amerika Serikat, Swiss, dan Jepang periode tahun 2022 - 2024. Hal ini menunjukkan bahwa kerugian serius Pemohon bukan disebabkan karena teknologi yang usang.

D. PENYESUAIAN STRUKTURAL

42. Sejak diberlakukannya BMTP berdasarkan Peraturan Menteri Keuangan (PMK) No. 56 tahun 2020 dan No. 46 tahun 2023 tentang Pengenaan BMTP terhadap impor produk benang (selain benang jahit) dari serat staple sintetis dan artifisial, Pemohon telah melakukan beberapa penyesuaian struktural sesuai dengan komitmen dalam rencana program yang tertuang dalam laporan akhir hasil penyelidikan pengenaan BMTP, sebagaimana digambarkan pada tabel berikut:

Tabel 13. Realisasi Pelaksanaan Program Penyesuaian Struktural

| No | Rencana Aksi | Tahapan Aksi | Target (%) | Realisasi 2019 – 2022 (%) | Realisasi 2019 – 2024 (%) |
|------------------|--|--|------------|---------------------------|---------------------------|
| 1. | Peningkatan sistem teknologi produksi dengan cara membeli dengan model tercanggih serta mengganti mesin-mesin lama menjadi mesin yang lebih baru agar produksi lebih efisien | Membeli mesin baru | 100 | 24 | 80 |
| | | Instalasi dan tahap percobaan mesin baru | 100 | 35 | 91 |
| | | Mesin baru, mulai beroperasi | 100 | 22 | 78 |
| 2. | Pengembangan inovasi produk menambah varian produk benang warna | Membeli mesin Pencelupan | 100 | 37 | 43 |
| | | Instalasi dan tahap percobaan mesin baru | 100 | 71 | 77 |
| | | Mesin baru mulai beroperasi. | 100 | 43 | 49 |
| 3. | Pengembangan SDM dengan memberikan pelatihan dalam rangka meningkatkan keahlian dan performa tenaga kerja | Melakukan 3 (tiga) kali pelatihan pengoperasian mesin baru dengan cara mendatangkan <i>trainer/</i> pelatih dari luar negeri | 100 | 13 | 35 |
| | | Melakukan 3 (tiga) kali pelatihan perbaikan mesin dengan cara mendatangkan <i>trainer/</i> pelatih dari luar negeri | 100 | 25 | 60 |
| | | Melakukan 3 (tiga) kali pelatihan marketing untuk meningkatkan penjualan. | 100 | 38 | 73 |
| Rata-rata | | | 100 | 34 | 65 |

Sumber: Hasil Verifikasi KPPI

43. Realisasi program penyesuaian struktural yang telah dilakukan Pemohon dapat dijabarkan sebagai berikut:

- a. Peningkatan sistem teknologi produksi dengan membeli model mesin tercanggih, serta mengganti mesin lama dengan mesin baru agar produksi lebih efisien:

1) Membeli mesin baru

Pada periode tahun 2019 – 2024 Pemohon telah membeli mesin untuk meningkatkan produksi sebanyak 80% dari target 100%. Pembelian mesin baru dilakukan untuk meningkatkan efisiensi produksi benang dengan cara mengganti mesin lama dengan mesin baru buatan Jerman/Swiss/Jepang dengan tahun keluaran terbaru. Namun, target realisasi belum tercapai karena beberapa

perusahaan masih mengalami kerugian secara finansial, sehingga belum memiliki kemampuan untuk membeli mesin baru dan meremajakan mesin-mesin yang ada. Dengan demikian, realisasi pembelian mesin baru telah mencapai 80% dari target 100%.

2) Instalasi dan tahap percobaan mesin baru

Pada periode tahun 2019 – 2024 Pemohon telah melakukan instalasi dan tahap percobaan mesin baru sebanyak 91% dari target 100%.

Dari keseluruhan mesin baru yang dibeli, sebagian sudah diinstalasi dan sudah dalam tahap percobaan produksi (*trial*). Namun sebagian mesin lainnya yang sudah tiba di perusahaan belum selesai diinstalasi, karena masih menunggu beberapa *parts* untuk dikirim dari luar negeri. Dengan demikian, realisasi instalasi dan percobaan mesin baru telah mencapai 91% dari target 100%.

3) Mesin baru mulai beroperasi

Pada periode tahun 2019 – 2024 Pemohon telah mengoperasikan mesin baru yang menggantikan mesin lama sebanyak 78% dari target 100%.

Sebagian mesin baru yang diinstalasi sudah mulai berproduksi, sedangkan mesin lainnya masih dalam proses pengiriman. Dengan demikian, realisasi mesin yang sudah beroperasi telah mencapai 78% dari target 100%.

b. Pengembangan inovasi produk menambah varian produk benang warna:

1) Membeli mesin pencelupan

Pada periode tahun 2019 – 2024 Pemohon telah melakukan pembelian mesin pencelupan baru sebanyak 43% dari target 100%.

Pemohon menyampaikan bahwa pembelian benang warna masih sangat sedikit dibandingkan pembelian benang polos (*greige*), dikarenakan pada umumnya produsen kain baru melakukan pewarnaan setelah benangnya diproses menjadi kain. Dengan demikian, realisasi pembelian mesin pencelupan telah mencapai 43% dari target 100%.

2) Instalasi dan tahap percobaan mesin baru

Pada periode tahun 2019 – 2024 Pemohon telah melakukan instalasi dan tahap percobaan mesin pencelupan sebanyak 77% dari target 100%.

Mesin pencelupan baru sebagian sudah diinstalasi dan dalam tahap percobaan produksi (*trial*). Namun sebagian mesin lainnya yang sudah tiba di perusahaan Pemohon belum selesai diinstalasi, karena masih menunggu teknisi mesin didatangkan dari luar negeri, dengan demikian realisasi instalasi dan

percobaan mesin pencelupan baru telah mencapai 77% dari target 100%.

3) Mesin baru mulai beroperasi

Pada periode tahun 2019 – 2024 Pemohon telah mengoperasikan mesin pencelupan baru sebanyak 49% dari target 100%.

Sebagian mesin pencelupan baru yang terinstalasi sudah mulai berproduksi, sedangkan mesin lainnya masih dalam proses instalasi, dengan demikian, realisasi mesin pencelupan baru yang sudah beroperasi telah mencapai 49% dari target 100%.

c. Pengembangan SDM dengan menyelenggarakan pelatihan guna meningkatkan keahlian dan performa tenaga kerja:

1) Melakukan 3 kali pelatihan pengoperasian mesin baru dengan cara mendatangkan *trainer/* pelatih dari luar negeri

Pada periode tahun 2019 – 2024 Pemohon telah merealisasikan pelatihan dalam rangka pengoperasian mesin baru secara rutin 3 kali per tahun sebanyak 35% dari target 100%.

Beberapa perusahaan Pemohon telah melakukan pelatihan pengoperasian mesin baru secara rutin setiap 3 kali setahun dengan mendatangkan *trainer/* pelatih dari Jerman, India, maupun lokal. Namun, dikarenakan tidak semua perusahaan telah menyelesaikan instalasi mesin baru, maka realisasi program ini belum sepenuhnya terlaksana, dengan demikian realisasi pelatihan pengoperasian mesin baru dengan cara mendatangkan *trainer/* pelatih dari luar negeri baru mencapai 35% dari target 100%.

2) Melakukan 3 (tiga) kali pelatihan perbaikan mesin dengan cara mendatangkan *trainer* dari luar negeri

Pada periode tahun 2019 – 2024 Pemohon telah merealisasikan pelatihan dalam rangka perbaikan mesin secara rutin 3 kali per tahun sebanyak 60% dari target 100%. Beberapa perusahaan Pemohon telah melakukan pelatihan perbaikan mesin secara rutin setiap 3 kali setahun dengan mendatangkan *trainer/* pelatih dari Jerman, India, maupun lokal. Namun, beberapa perusahaan yang masih mengalami kerugian finansial belum dapat secara rutin mengadakan pelatihan tersebut dan masih mengandalkan tenaga kerja senior dan teknisi lokal yang memiliki keahlian perbaikan mesin, dengan demikian realisasi pelatihan perbaikan mesin dengan cara mendatangkan *trainer/* pelatih dari luar negeri baru mencapai 60% dari target 100%.

3) Melakukan 3 (tiga) kali pelatihan marketing untuk meningkatkan penjualan

Pada periode tahun 2019 – 2024 Pemohon telah merealisasikan pelatihan *marketing* dalam rangka meningkatkan penjualan secara rutin 3 (tiga) kali per tahun sebanyak 73% dari target 100%. Beberapa perusahaan Pemohon telah melakukan pelatihan *marketing* dalam rangka meningkatkan penjualan

dengan cara mendatangkan *trainer* pelatih dari eksternal maupun internal perusahaan. Topik pelatihan *marketing* yang dilakukan diantaranya adalah: *product knowledge* untuk karyawan baru, negosiasi penjualan, *smart salesmanship*, dan melakukan *closing* penjualan. Sementara itu, terdapat beberapa perusahaan yang tidak mengadakan pelatihan ini karena masih mengalami kerugian secara finansial, dengan demikian realisasi pelatihan *marketing* untuk meningkatkan penjualan sudah mencapai 73% dari target 100%.

44. Berdasarkan hal tersebut di atas, realisasi program penyesuaian struktural yang telah dilakukan Pemohon pada periode tahun 2019 - 2024 dengan total sebesar 65% dari target 100%. Pemohon telah berupaya menyelesaikan komitmen program penyesuaian struktural, namun belum dapat direalisasikan sepenuhnya dikarenakan masih mengalami kerugian finansial.
45. Berdasarkan WTO *Article 7.2 AoS*, dalam hal perpanjangan pengenaan TPP hanya mensyaratkan dua hal, yaitu IDN masih mengalami kerugian serius atau ancaman kerugian serius, dan IDN masih memerlukan tambahan waktu untuk menyelesaikan penyesuaian struktural. Oleh karena itu, dalam hal perpanjangan pengenaan TPP tidak memerlukan kriteria peningkatan impor sebagai akibat dari perkembangan yang tidak terduga dan hubungan sebab akibat antara lonjakan impor dengan kerugian serius atau ancaman kerugian serius yang dialami Pemohon, karena kedua hal tersebut merupakan persyaratan yang diperlukan dalam pengenaan TPP pada saat penyelidikan awal (*original case*). Berdasarkan penjelasan pada huruf B, C, dan D tersebut di atas dapat disimpulkan bahwa:
 - a. Walaupun telah dilakukan pengenaan BMTP atas Barang Yang Diselidiki, namun faktanya jumlah impor masih mengalami peningkatan secara relatif dan dikhawatirkan jumlah impor akan kembali meningkat secara signifikan apabila BMTP tidak diperpanjang.
 - b. Data kinerja Pemohon menunjukkan adanya kerugian serius yang dibuktikan dengan adanya tren penurunan beberapa indikator kinerja Pemohon antara lain produksi, penjualan domestik, produktivitas, kapasitas terpakai, dan tenaga kerja serta peningkatan kerugian finansial. Apabila BMTP tidak diperpanjang, Pemohon akan mengalami kondisi yang dapat menyebabkan terjadinya kebangkrutan.
 - c. Pemohon telah melakukan beberapa program penyesuaian struktural sebagaimana yang telah disampaikan pada penyelidikan awal (*original case*). Namun, Pemohon masih membutuhkan waktu tambahan untuk dapat menyelesaikan penyesuaian struktural tersebut secara optimal. Apabila BMTP tidak diperpanjang, Pemohon tidak dapat menyelesaikan program penyesuaian struktural yang telah diprogramkan sebelumnya dan kembali mengalami kesulitan untuk bersaing dengan barang impor.

E. REKOMENDASI

46. Berdasarkan hasil penyelidikan dan telah terpenuhinya persyaratan substantif sebagaimana dijelaskan pada Bagian C.3 (Kerugian Serius / Ancaman Kerugian Serius) dan D (Penyesuaian Struktural), KPPI merekomendasikan pengenaan perpanjangan BMTP terhadap importasi produk Benang (selain benang jahit) dari serat stapel sintetis dan artifisial, dengan besaran dan jangka waktu sebagai berikut:

Tabel 14. Rekomendasi Pengenaan BMTP

| Periode | BMTP <i>Specific Duty</i> |
|----------------|----------------------------------|
| Tahun I | Rp. 324/ Kg |
| Tahun II | Rp. 308/ Kg |

47. Sesuai dengan ketentuan Pasal 90 PP 34/2011 dan *Article 9.1* WTO AoS, KPPI merekomendasikan untuk memperpanjang pengenaan BMTP terhadap importasi produk Benang (selain benang jahit) dari serat stapel sintetis dan artifisial yang berasal dari semua negara anggota WTO, kecuali negara-negara berkembang anggota WTO yang pangsa impornya tidak melebihi 3% (tiga persen) atau secara kumulatif tidak melebihi 9% (sembilan persen) dari total impor sepanjang masing-masing negara berkembang pangsa impornya kurang dari 3% (tiga persen) sebagaimana tercantum dalam Tabel 15 Pemerintah sewaktu-waktu dapat merubah daftar negara berkembang Anggota WTO yang dikecualikan dari BMTP apabila selama periode pengenaan pangsa asal impor dari negara pada telah melebihi 3%.

Tabel 15. Daftar Negara Berkembang Anggota WTO yang Dikecualikan dari Pengenaan BMTP

| No. | Negara | No. | Negara |
|-----|---------------------------------|-----|----------------------------------|
| 1 | Afghanistan | 28 | Côte d'Ivoire |
| 2 | Albania | 29 | Cuba |
| 3 | Angola | 30 | Democratic Republic of the Congo |
| 4 | Antigua and Barbuda | 31 | Djibouti |
| 5 | Argentina | 32 | Dominica |
| 6 | Armenia | 33 | Dominican Republic |
| 7 | Bahrain, Kingdom of | 34 | Ecuador |
| 8 | Bangladesh | 35 | Egypt |
| 9 | Barbados | 36 | El Salvador |
| 10 | Belize | 37 | Eswatini |
| 11 | Benin | 38 | Fiji |
| 12 | Bolivia, Plurinational State of | 39 | Gabon |
| 13 | Botswana | 40 | Gambia |
| 14 | Brazil | 41 | Georgia |
| 15 | Brunei Darussalam | 42 | Ghana |
| 16 | Burkina Faso | 43 | Grenada |
| 17 | Burundi | 44 | Guatemala |
| 18 | Cabo Verde | 45 | Guinea |
| 19 | Cambodia | 46 | Guinea-Bissau |
| 20 | Cameroon | 47 | Guyana |
| 21 | Central African Republic | 48 | Haiti |
| 22 | Chad | 49 | Honduras |
| 23 | Chile | 50 | Hong Kong, China |
| 24 | Colombia | 51 | India |
| 25 | Comoros | 52 | Israel |
| 26 | Congo | 53 | Jamaica |
| 27 | Costa Rica | 54 | Jordan |

| No. | Negara | No. | Negara |
|-----|----------------------------------|-----|----------------------------------|
| 55 | Kazakhstan | 84 | Oman |
| 56 | Kenya | 85 | Pakistan |
| 57 | Korea, Republic of | 86 | Panama |
| 58 | Kuwait, the State of | 87 | Papua New Guinea |
| 59 | Kyrgyz Republic | 88 | Paraguay |
| 60 | Lao People's Democratic Republic | 89 | Peru |
| 61 | Lesotho | 90 | Philippines |
| 62 | Liberia | 91 | Qatar |
| 63 | Macao, China | 92 | Rwanda |
| 64 | Madagascar | 93 | Saint Kitts and Nevis |
| 65 | Malawi | 94 | Saint Lucia |
| 66 | Malaysia | 95 | Saint Vincent and the Grenadines |
| 67 | Maldives | 96 | Samoa |
| 68 | Mali | 97 | Saudi Arabia, Kingdom of |
| 69 | Mauritania | 98 | Senegal |
| 70 | Mauritius | 99 | Seychelles |
| 71 | Mexico | 100 | Sierra Leone |
| 72 | Moldova, Republic of | 101 | Singapore |
| 73 | Mongolia | 102 | Solomon Islands |
| 74 | Montenegro | 103 | South Africa |
| 75 | Morocco | 104 | Sri Lanka |
| 76 | Mozambique | 105 | Suriname |
| 77 | Myanmar | 106 | Chinese Taipei |
| 78 | Namibia | 107 | Tajikistan |
| 79 | Nepal | 108 | Tanzania |
| 80 | Nicaragua | 109 | Thailand |
| 81 | Niger | 110 | Timor-Leste |
| 82 | Nigeria | 111 | Togo |
| 83 | North Macedonia | 112 | Tonga |

| No. | Negara | No. | Negara |
|-----|----------------------|-----|-----------------------------------|
| 113 | Trinidad and Tobago | 119 | Vanuatu |
| 114 | Tunisia | 120 | Venezuela, Bolivarian Republic of |
| 115 | Türkiye | 121 | Yemen |
| 116 | Uganda | 122 | Zambia |
| 117 | United Arab Emirates | 123 | Zimbabwe |
| 118 | Uruguay | | |

Sumber: *Trade Facilitation Agreement Database WTO*

Jakarta, 2 Maret 2026

**FINAL REPORT ON THE RESULTS OF THE SECOND EXTENSION INVESTIGATION
TRADE SAFEGUARD MEASURES
ON IMPORTED GOODS**

**THREAD (OTHER THAN SEWING THREAD)
FROM SYNTHETIC AND ARTIFICIAL STAPLE FIBERS**

**6 (SIX) 8-DIGIT HARMONIZED SYSTEM NUMBERS (HS NO.)
BASED ON THE 2022 INDONESIAN CUSTOMS TARIFF BOOK**

**INDONESIAN TRADE SECURITY COMMITTEE (KPPI)
JAKARTA, 2026**

UNSECRET VERSION

LIST OF CONTENTS

| | |
|---|-----------|
| TABLE OF CONTENTS | 2 |
| LIST OF TABLES | 3 |
| LIST OF FIGURES | 3 |
| A. INTRODUCTION | 4 |
| A.1. Background | 4 |
| A.2. Applicant's Identity..... | 5 |
| A.3. <i>Major Proportion</i> | 7 |
| A.4. Investigation Period..... | 7 |
| A.5. Procedures and Notifications..... | 7 |
| B. STATEMENT OF INTERESTED PARTIES | 8 |
| B.1. Embassy of Mexico, December 22, 2025 | 9 |
| B.2. Indonesian Garment & Textile Association (AGTI), December 22 2025 | 9 |
| B.3. PT. Behaestex, December 22, 2025 | 9 |
| B.4. PT. Anugerah Esa Mulia, dated December 12, 2025 | 10 |
| B.5. PT. Duniatex Group (PT. Dunia Sandang Abadi Textile, PT. Delta Merlin Dunia Textile, PT. Dunia Setia Sandang Asli Tekstil, PT. Delta Dunia Sandang Tekstil, PT. Delta Dunia Tekstil, and PT. Delta Merlin Sandang Tekstil), December 18-20, 2025..... | 10 |
| B.6. BAPPENAS, December 19, 2025 | 10 |
| C. INVESTIGATION | 11 |
| C.1. Proof of Similar Goods or Goods that are Directly Compete..... | 11 |
| C.1.1. Goods Produced by the Applicant..... | 11 |
| C.1.2. Imported Goods..... | 14 |
| C.1.3. Conclusion of Evidence of the Investigated Goods..... | 15 |
| C.2. Number of Imported Goods Investigated | 15 |
| C.2.1. Absolute Import Amount | 16 |
| C.2.2. Imports Relative to National Production | 16 |
| C.2.3. Market Share of Importing Countries of Origin..... | 17 |
| C.3. Serious Loss / Threat of Serious Loss | 17 |
| C.3.1. Applicant Performance..... | 17 |
| C.3.2. National Consumption and Market Share..... | 19 |
| C.3.3. Other Factors | 19 |
| D. STRUCTURAL ADJUSTMENTS | 20 |
| E. RECOMMENDATIONS | 25 |

LIST OF TABLES

| | |
|--|----|
| Table 1. BMTPS Rates..... | 4 |
| Table 2. Initial BMTP Tariffs | 4 |
| Table 3. BMTP Tariffs for Initial Imposition of First Extension..... | 5 |
| Table 4. Production Proportion in 2024 | 7 |
| Table 5. Absolute Number of Imported Goods Investigated..... | 16 |
| Table 6. Relative Imports of Overall Goods Investigated Compared to Production National..... | 16 |
| Table 7. Market Share of Import Origin Countries in Indonesia | 17 |
| Table 8. Production Volume and Domestic Sales Volume..... | 17 |
| Table 9. Production Volume and Capacity Utilized | 18 |
| Table 10. Production Volume, Labor, Productivity, and Financial Losses...18 | |
| Table 11. National Consumption, IDN Market Share, and Import Market Share..... | 19 |
| Table 12. Comparison of National Consumption to Installed Capacity Applicant | 20 |
| Table 13. Realization of the Implementation of the Structural Adjustment Program | 21 |
| Table 14. Recommendations for Imposing BMTP..... | 25 |
| Table 15. List of Developing Countries Members of the WTO that are Excluded from Imposition of BMTP | 26 |

LIST OF FIGURES

| | |
|---|----|
| Figure 1. Yarn (Other Than Sewing Thread) Made of Synthetic and Artificial Staple Fibers Ready for Further Processing in the Weaving Industry..... | 11 |
| Figure 2. Production Process Flow for Yarn Production (Other Than Sewing Thread) from Synthetic and Artificial Staple Fibers | 12 |
| Figure 3. Flow of the Advanced Yarn Dyeing Production Process (<i>Spinning</i>) at the Applicant's <i>Winding/ Twisting</i> Stage | 13 |

A. INTRODUCTION

A.1. Background

1. Based on the Regulation of the Minister of Finance (PMK) Number 161/PMK.010/2019 dated November 6, 2019, the Indonesian Government imposed Temporary Safeguard Import Duty (BMTPS)

imposed for 200 days on the import of goods "Yarn (Other than Sewing Thread) from Synthetic and Artificial Staple Fiber" which is included in the 8-digit *Harmonized System* (HS) number, namely 5509.22.00, 5509.32.00, 5509.51.00, 5509.53.00, 5510.12.00, and 5510.90.00 in accordance with the Indonesian Customs Tariff Book (BTKI) 2017, with the following amounts:

Table 1. BMTPS Rates

| Period | BMTPS (Rp/Kg) |
|---|---------------|
| November 9, 2019 to May 26, 2020 (200 days) | 1,405 |

Source: PMK 161/PMK.010/2019

2. Based on the Regulation of the Minister of Finance (PMK) Number 56/PMK.010/2020 dated May 27, 2020, the Indonesian Government imposes Safeguard Import Duty (BMTP) on the import of goods "Yarn (Other than Sewing Thread) from Synthetic and Artificial Staple Fibers" which are included in the 8-digit *Harmonized System* (HS) numbers, namely 5509.22.00, 5509.32.00, 5509.51.00, 5509.53.00, 5510.12.00, and 5510.90.00 in accordance with the Indonesian Customs Tariff Book (BTKI) 2017, with the following amounts:

Table 2. Initial Imposition of BMTP Rates

| Period | BMTP (Rp/Kg) |
|--|--------------|
| Year I, May 27, 2020 to November 8, 2020 | 1,405 |
| Year II, November 9, 2020 to November 8, 2021 | 1,192 |
| Year III, November 9, 2021 to November 8, 2022 | 979 |

Source: PMK 56/PMK.010/2020

3. Furthermore, based on PMK Number 46 of 2023 dated April 26, 2023, the Indonesian Government imposed the First Extension of BMTP concerning the imposition of Safeguard Measures Import Duty on the import of Yarn (Other Than Sewing Thread) from Synthetic and Artificial Staple Fibers with the amounts as stated in the following table:

Table 3. BMTP Tariffs for Initial Imposition of First Extension

| Period | BMTP (Rp/Kg) |
|--|--------------|
| Year I, May 22, 2023 to May 21, 2024 | 766 |
| Year II, May 22, 2024 to May 21, 2025 | 553 |
| Year III, May 22, 2025 to May 21, 2026 | 340 |

Source: PMK 46 of 2023

4. On November 17, 2025, the Indonesian Trade Safeguard Committee (KPPI) received a letter of application accompanied by initial evidence of application from the Indonesian Textile Association (API), hereinafter referred to as the Applicant, to conduct an investigation in the context of the Second Extension of the imposition of Trade Safeguard Measures (TPP) on the import of goods "Yarn (Other than Sewing Thread) from Synthetic and Artificial Staple Fibers" with 8-digit *Harmonized System* (HS) No. 5509.22.00, 5509.32.00, 5509.51.00, 5509.53.00, 5510.12.00, and 5510.90.00, in accordance with the 2022 Indonesian Customs Tariff Book (BTKI).
5. From the results of the initial evidence research of the application and based on letter No. 03/KPPI/PENG/11/2025 dated November 25, 2025, KPPI decided to accept the application and determine the commencement of the investigation into the imposition of the TPP extension on the import of Yarn (Other than Sewing Thread) from Synthetic and Artificial Staple Fibers on the same date, which was immediately announced through the *Bisnis Indonesia* Newspaper and the Ministry of Trade *Website* on the same day.

A.2. Applicant's Identity

6. Applicant's Identity:

Name : Indonesian Textile Association (API)
 Address : Graha Surveyor Indonesia, 16th floor, Jl. Gatot Subroto Kav. 56, South Jakarta
 Tel./Fax. : 021 – 5272171 / 021 – 5272166
 Email : secretariat@bpnapi.org
 Contact Person : Jemmy Kartiwa Sastraatmadja
 Position: General Chairperson of API

7. The company represented by the Applicant in the investigation is:

- 1) Name: PT. Kewalram Indonesia
 Address: Jalan Raya Rancaekek KM 25, Sumedang Regency, Bandung 40010, Indonesia.
 E-mail : sales@kewalram.co.id
 Tel/Fax: (022) 7795012
- 2) Name: PT. Apac Inti Corpora
 Address: Jl. Soekarno Hatta Km. 32, Harjosari Village, Bawen, Semarang, 50661 Central Java
 Email: leni.sugianto@apacinti.com
 Tel/Fax: 0298-522888 / 0298-522297

- 3) Name: PT. Dhanar Mas Concern
Address: Jl. Cisirung KM 6.8, Pasawahan, Kec. Dayeuhkolot,
Bandung Regency, West Java 40256
Email: yarnmkt@dmctex.co.id
Tel/Fax: (022) 5202978 / (022) 520 2868

- 4) Name: PT. Gokak Indonesia
Address: Jl. Kp. Muhara No. 1, Citeureup, Citeureup District, Bogor Regency, West
Java 16810
E-mail : www.gokakindonesia.com
Tel/Fax: (021) 8752686

- 5) Name: PT. Hasasi International
Address: Jl. Sukahaji, No. 3, Bandung, West Java, 40152, Indonesia
E-mail : sales@hasasi.com
Tel/Fax: (022) 200 8333

- 6) Name: PT. Dan Liris
Address: Jl. Merapi No. 23, Banaran, Grogol, Sukoharjo, Central Java 57552

Email: info@danliris.com
Tel/Fax: (0271) 740888 / (0271) 714400

- 7) Name: PT. Insan Sandang Internusa Address:
Jl. Rancaekek KM 22, RW.5, Cinta Mulya, Jatinangor District, Sumedang Regency,
West Java 45363
E-mail : buanamakmur@gmail.com
Tel/Fax: (022) 7798343 / (022) 6906018

- 8) Name: PT. Adetex
Address: Jl. Raya Banjaran No. 590, Batukarut, Arjasari, Bandung,
West Java 40377
Email: headoffice@adetex.co.id
Tel/ Fax: (022) 2503405 / (022) 2501134

A.3. Major Proportion

Table 4. Production Proportion in 2024

| Description | Proportion (%) |
|---------------------------------|----------------|
| 1. PT. Dhanar Mas Concern | 20.00 |
| 2. PT. Kewalram Indonesia | 11.63 |
| 3. PT. Hasasi International | 7.92 |
| 4. PT. Apac Inti Corpora | 3.31 |
| 5. PT. Insansandang Internusa | 2.80 |
| 6. PT. Gokak Indonesia | 2.60 |
| 7. PT. Adetex Textiles | 2.49 |
| 8. PT. Dan Liris | 0.72 |
| Applicant's Production | 51.47 |
| Non-Applicant Production | 48.53 |
| National Production | 100 |

Source: API, KPPI Verification, processed

8. Based on Table 4 above, the applicant's production proportion is 51.47% of the total national production, thus the applicant is declared to have fulfilled the *major proportion* requirements according to *Article 4.1(c) of the Agreement on Safeguards (AoS)* and Article 1 number 18 of PP 34/2011 to represent IDN.

A.4. Investigation Period

9. The investigation period for the extension of the Trade Safeguard Measures (TPP) for the import of Yarn products (Other than Sewing Thread) from Synthetic and Artificial Staple Fibers for 3 (three) years, namely 2022-2024.

A.5. Procedures and Notifications

10. In accordance with Article 74 Paragraph (2) of PP 34/2011, on November 25, 2025, KPPI will provide written notification of the commencement of the second extension investigation to the Applicant, Importers Association, and other Interested Parties (PYB). This notification will be published in the *Bisnis Indonesia* newspaper and a press release on *the website*.

Ministry of Trade.

11. Based on *Article 12.1(a) WTO AoS*, dated 28 November 2025
The Indonesian Government sent an *Article 12.1(a) Notification to the Committee on Safeguards* at the WTO regarding the commencement of an extension investigation and on December 4, 2025, the notification was circulated by the WTO with document number G/SG/N/6/IDN/32/Suppl.2.
12. In accordance with Article 78 Paragraph (1) of PP 34/2011, dated 28 November 2025 KPPI has requested a written explanation in the form of a questionnaire from the Applicant.

13. Referring to *Article 3* WTO AoS and *Article 79* Paragraph (1) PP 34/2011, dated December 18, 2025, KPPI held a Public Hearing *in* order to provide an opportunity for Interested Parties (PYB) to present evidence, views and responses regarding the commencement of the investigation into the extension of the TPP. The hearing was attended by:

- Representatives of the Government of the exporting country (Socialist Republic of Vietnamese),
- Importers association (Indonesian Garment & Textile Association (AGTI)),
- Importers (PT. Behaestex, PT. Toray International Indonesia, PT. Anugerah Esa Mulia, PT. Multindo Velvet Industries), • Relevant Ministries/Institutions (Directorate General of Chemical, Pharmaceutical, and Textile Industries, Directorate General of Regional Resilience, and National Industrial Access (Ministry of Industry), Deputy for Economic Affairs and Digital Transformation (BAPPENAS), Trade Advocacy Bureau, and Center for Export-Import Policy and Trade Security (Ministry of Trade), and representatives of Ministries/Institutions who attended online were the Coordinating Ministry for Economic Affairs, as well as the Directorate General of Economic and Fiscal Strategy and the Directorate General of Customs and Excise (Ministry of Finance).
- IDN Association and Applicant (Indonesian Textile Association (API), PT. Kewalram Indonesia, and PT. Dhanar Mas Concern),
- Non-Applicant (PT. Duniatex Group).

14. The Applicant's questionnaire responses were submitted to KPPI on December 18, 2025.

15. Referring to *Article 4.2(b)*. AoS, in order to check the accuracy of the data and information statements contained in the questionnaire answers submitted by the Applicant, on January 12-21, 2026

KPPI verified the Applicant's performance and on January 26-30, 2026, KPPI conducted verification regarding structural adjustments.

B. STATEMENT OF THE INTERESTED PARTIES

Hearing (*Public Hearing*)

16. The public hearing was held on December 18, 2025 in the Orchid Room, Building 1, 12th Floor, Ministry of Trade with the aim of obtaining evidence, views, and responses/statements submitted in writing. In accordance with the provisions of *Article 79* Paragraph (2) of PP 34/2011, PYB is given the opportunity to provide evidence, views, and responses/statements submitted in writing within a maximum period of 5 (five) days after the hearing is held.

B.1. Embassy of Mexico, December 22, 2025**Statement:**

17. As a developing country with a market share of less than 3%, in accordance with the provisions of *Art. 9.1. AoS*, Mexico is exempt from the imposition of Safeguard Measures (TP) on the import of Staple Yarn goods.

Response to the statement from the Mexican embassy:

According to the KPPI investigation, the market share of imported yarn (other than sewing thread) made from synthetic and artificial staple fibers originating from Mexico is less than 3%. Therefore, in accordance with the provisions of *Article 9.1. of the AoS* jo. Article 90 PP 34 of 2011 means that Mexico is excluded from the imposition of TP.

B.2. Indonesian Garment & Textile Association (AGTI), December 22 2025**Statement:**

18. AGTI requests that KPPI review the HS codes proposed in the previous BMTP implementation, considering that the HS codes also cover types of goods that are not produced in Indonesia or cannot be supplied by the domestic textile industry. The imposition of BMTP on these products has the potential to hamper the competitiveness of the national textile industry, particularly in terms of price and product variety, and may reduce the ability of downstream industries to meet the needs of the domestic and export markets.

Response to the statement from the Indonesian Garment & Textile Association (AGTI):

Based on the verification results, the machine owned by IDN to produce yarn with the HS code investigated is a new machine with the latest and most advanced technology so that it is capable of producing yarn.

according to the needs of the national textile industry, both in terms of price and product variety.

B.3. PT. Behaestex, December 22, 2025**Statement:**

19. TR 50 yarn, HS No. 5509.51.00, produced by IDN, does not yet meet the standards required to produce the company's product, namely sarongs. Furthermore, the extension of the BMTP could affect the selling price to consumers.

Response to the statement from PT. Behaestex:

Based on the verification results, there are IDNs that produce TR yarn in various English Number (NE) sizes from 1 to 300, consisting of PT. Dhanar Mas Concern, PT. Kewalram, and PT. Gokak Indonesia.

On February 6, 2026, a coordination meeting was held for TR50 yarn products and it was agreed that PT. Behaestex would purchase products from PT. Kewalram and PT. Dhanar Mas Concern as long as they met the required specifications.

B.4. PT. Anugerah Esa Mulia, December 12, 2025**Statement:**

20. PT. Anugerah Esa Mulia requests that NE 16/2 *Polyester/Acrylic* thread be used. 90/10 *dyed yarn* included in HS No. 5509.22 which is a raw material for producing carpets, is exempt from the imposition of Safeguard Measures because the yarn cannot be produced by IDN.

Response to the statement from PT. Anugerah Esa Mulia:

Based on the verification results, it is known that PT. Kewalram and PT. Dhanar Mas Concern have *Twister* machines and can produce *Twister* yarns that are included in HS No. 5509.22 with various NE sizes, according to the specifications required by consumers.

On February 6, 2026, a coordination meeting was held for the NE 16/2 *Polyester/Acrylic* 90/10 *dyed yarn* product and it was agreed that PT. Anugerah Esa Mulia is willing to buy products from IDN as long as it meets the required specifications.

B.5. PT. Duniatex Group (PT. Dunia Sandang Abadi Textile, PT. Delta Merlin Dunia Textile, PT. Dunia Setia Sandang Asli Tekstil, PT. Delta Dunia Sandang Tekstil, PT. Delta Dunia Tekstil, and PT. Delta Merlin Sandang Tekstil), December 18-20, 2025**Statement:**

21. Request that the imposition of Safeguard Measures on Yarn imports be extended, considering that IDN still needs additional time to implement structural adjustments and if the imposition of TP is stopped, there is the potential for another surge in Yarn imports.

B.6. BAPPENAS, December 19, 2025**Statement:**

22. Emphasizing that this application for the imposition of BMTP is the third and final period of the *Safeguard policy*, the results of the current investigation are crucial for both industries. If BMTP is re-enacted, there will be no further room for extension for this product after the end of this period. Therefore, it is necessary:
- 1) Evaluation of the real achievements of the domestic industry during the six years of BMTP implementation, particularly regarding structural adjustments and increasing competitiveness as the initial objectives of the policy.
 - 2) The evaluation must also ensure the industry's readiness to face the market without protection, including the Applicant's strategic plan regarding the direction of industry development and concrete steps to be taken after the BMTP ends.
 - 3) Furthermore, KPPI needs to confirm with the Applicant regarding the direction of industrial sustainability after the BMTP imposition period ends.

C. INVESTIGATION

C.1. Proof of Similar Goods or Goods that are Directly Compete

23. Based on the Minister of Finance Regulation number 56/PMK.010/2020, imported goods subject to BMTF are Yarn (Other than Sewing Thread) from Synthetic and Artificial Staple Fiber with HS numbers. 5509.22.00, 5509.32.00, 5509.51.00, 5509.53.00, 5510.12.00, and 5510.90.00, in accordance with the Indonesian Customs Tariff Book (BTKI) 2017 and BTKI 2022.

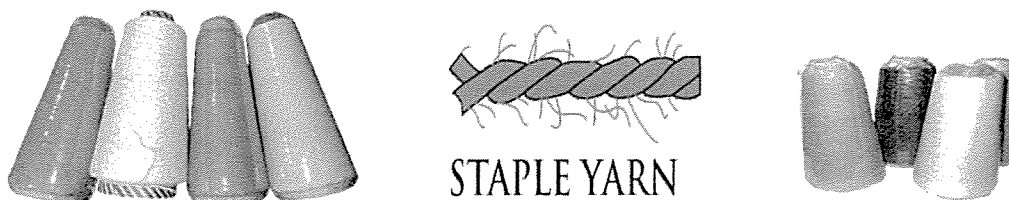
C.1.1. Goods Produced by the Applicant

24. The physical characteristics, production process flow, raw materials, chemical composition and uses of the goods produced by the Applicant are as follows:

Physical Characteristics

- a. The diameter of the investigated item is larger compared to filament thread. b. The surface of the thread is hairy, uneven, and feels rough when held.
- c. The number of fibers per cross-section varies. d. Types of yarn construction: single yarn, yarn consisting of two single yarns doubled, and yarn consisting of two or more single yarns formed into a cable (*twist*).
- e. Often occurs unraveling (*pilling*).
- f. Color: various colors and *greige*.

Figure 1. Yarn (Other Than Sewing Thread) Made of Synthetic and Artificial Staple Fibers Ready for Further Processing in the Weaving Industry

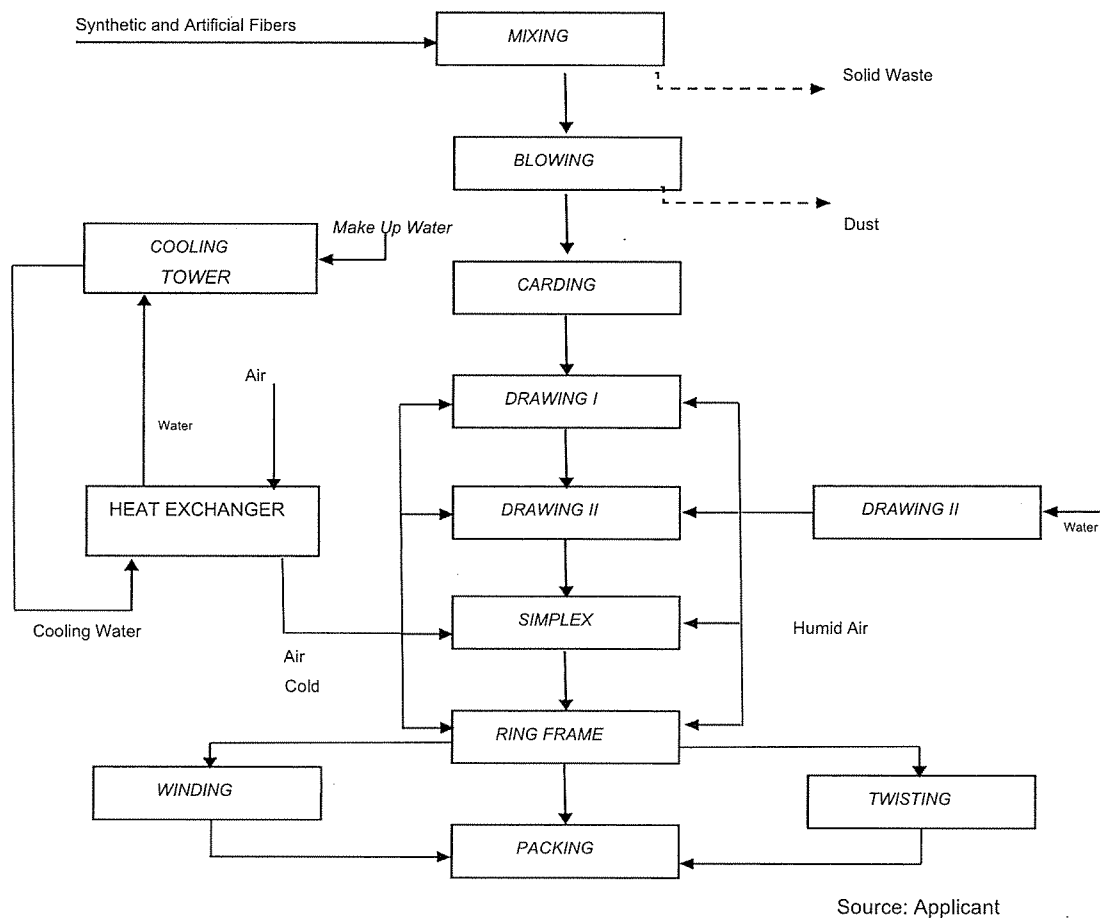


Source: Applicant

Production Process Flow

Production process flow for yarn (other than sewing thread) from staple fiber Synthetic and Artificial as follows:

Figure 2. Production Process Flow for Yarn Production (Other Than Sewing Thread) from Synthetic and Artificial Staple Fibers



Information:

The raw materials used are 2 types of fiber, namely synthetic fiber and artificial fiber.

- The first process is *mixing*. This process involves mixing *polyester staple fiber*, cotton fiber, or rayon fiber to be processed into yarn. *The polyester* or cotton fiber, packaged in a dense *bale*, is opened and cleaned of dirt.
- The *blowing* process is where the raw fiber material that has been cleaned of dirt through a *mixing* process is put into the *blowing* stage, the fiber resulting from this process is called lap. *Blowing* aims to mix the cotton fibers.
- The next process is *carding*. This stage involves separating short fibers and converting the rags into *slivers* (parallel fibers). *Carding* separates long cotton fibers from short ones, producing *carded sliver*.
- The next process is *drawing I* and *drawing II*, where *the carding sliver* is doubled, pulled and stretched so that the fibers are more even.
- Simplex* is a continuation of the *drawing II* process by applying a greater pulling force, so that *the sliver* shape is...

The resulting yarn is increasingly smaller and resembles thread. *Simplex* aims to provide drafting/stretching, provide a pseudo *twist* /twist, roll *the roving*, and change *the sliver drawing*.

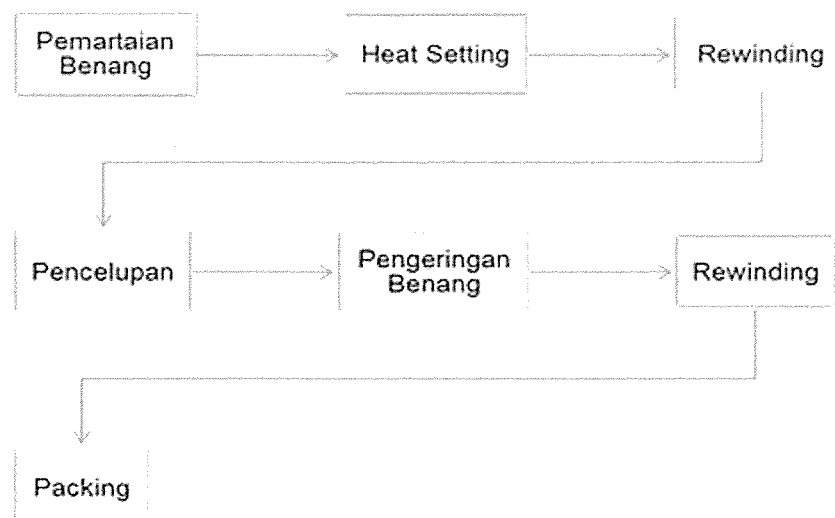
become *roving*.

- f) The *ring frame* is the process of pulling, twisting, and winding. The result of this stage is yarn. Some yarns are wound directly without twisting, while others are wound while twisting.

aims in terms of: 1. *Drafting* occurs because of the difference in rotation speed of *the back roll* and *the front roll*, where *the front roll* speed is faster; 2. *Twisting occurs* because of the difference in rotation speed of *the front roll* and *the spindle*; and 3. *Winding occurs* because of the difference in rotation speed of *the traveler* and *the spindle*, where *the spindle* is faster.

- g) *Winding* is the process of winding the yarn from *the ring frame* process into larger rolls. *Winding* aims to change the shape of the yarn roll from *cops* to *cones*, and to control quality. In the winding process, there is a further process according to *customer* requests, namely color dyeing, as explained in Figure 3 below.
- h) *Twisting* is the process of twisting/twisting the yarn from *the ring frame* process while rolling it. In the *twisting* process there is a further process according to *customer* requests, namely color dyeing as explained in Figure 3 below.
- i) *Packing* is the final stage of the process. After the yarn has been inspected for quality, it is then packaged in boxes for marketing.

Figure 3. Flow of the Advanced Production Process for Yarn Dyeing (*Spinning*) at the Applicant's *Winding/ Twisting* Stage



Source: Applicant

Information:

- a. The thread preparation stage (marting) threads are prepared according to requirements starting from type, color and quantity.
- b. The yarn is *heat-setting* processed so that the yarn is ready to be dyed.
- c. *Rewinding*, the thread is rewound according to the weight required during dyeing.
- d. The yarn enters the dyeing machine for the dyeing process.
- e. After dyeing, the yarn is put into the drying machine.
- f. The yarn has finished the dyeing process.

Raw material

The raw materials used by the Applicant to produce yarn are synthetic and artificial fibers, divided into two categories: undyed and dyed. Artificial fibers include viscose/rayon, while synthetic fibers include polyester, acrylic/modacrylic, and so on.

Standardization

The standardization used by the Applicant to produce and technically test yarn refers to international standards, namely *Lloyd's Register Quality Assurance* (LRQA) from England, ISO 9001:2015, and the OEKO-TEX *certificate* from Japan.

Utility

The use of yarn (other than sewing thread) made from synthetic and artificial staple fibers is as a raw material for fabric production in the weaving industry. Weaving transforms the yarn produced by the *spinning* process. or spinning into raw cloth or *greige*.

C.1.2. Imported Goods

25. The Goods Under Investigation are imported goods that are the object of the investigation as stated in the description and specifications of the goods and the tariff heading number in the 2022 BTKI.
26. Based on the Initial Evidence submitted by the Applicant, the imported yarn (other than sewing thread) made from synthetic and artificial staple fibers for which the TPP investigation application was submitted based on the 2022 BTKI are:
 - a. Yarn (other than sewing thread) of synthetic staple fibers, not put up for retail sale, containing 85 % or more by weight of *polyester* staple fibers : double (folded) or cabled yarn (HS No. 5509.22.00).
 - b. Yarn (other than sewing thread) of synthetic staple fibers, not put up for retail sale, containing 85 % or more by weight of acrylic or modacrylic staple fibers: multiple (folded) or cabled yarn (HS No. 5509.32.00).
 - c. Yarn (other than sewing thread) of synthetic staple fibers, not put up for retail sale, other yarn, of *polyester staple fibers*: mixed mainly or solely with artificial staple fibers (No. HS. 5509.51.00).
 - d. Yarn (other than sewing thread) of synthetic staple fibers, not put up for retail sale, other yarn, of *polyester staple fibers*:

mixed mainly or solely with cotton (HS No. 5509.53.00).

e. Yarn (other than sewing thread) of artificial staple fibers, not put up for retail sale, containing 85% or more by weight of artificial staple fibers: double (folded) or cabled yarn (HS No. 5510.12.00).

f. Yarn (other than sewing thread) of artificial staple fibers, not put up for retail sale, other than containing 85 % or more by weight of artificial staple fibers: other than yarn mixed mainly or solely with wool or fine animal hair and cotton (No.

HS. 5510.90.00).

27. The characteristics, raw materials, standardization and uses of imported goods are as follows:

Physical Characteristics

The characteristics of imported goods are the same as the characteristics of yarn (other than sewing thread) from synthetic and artificial staple fibers produced by the Applicant as stated in *recital 24*.

Raw material

The raw materials for imported goods are generally the same as those produced by the Applicant, namely synthetic and artificial staple fibers as stated in *recital 24*.

Standardization

Standardization of imported yarn goods refers to international standards, namely *Lloyd's Register Quality Assurance (LRQA)*, *ISO 9001:2015*, and the *OEKO-TEX certificate* as stated in *recital 24*.

Utility

The use of the imported goods is the same as that produced by the Applicant, namely for the production of *greige* cloth as stated in *recital 24*.

C.1.3. Conclusion of Evidence of the Investigated Goods

28. Based on the explanation of *recital 24-27*, it can be concluded that the import of yarn goods (other than sewing thread) from synthetic and artificial staple fibers (HS No. 5509.22.00, 5509.32.00, 5509.51.00, 5509.53.00, 5510.12.00, and 5510.90.00 in accordance with BTKI 2022), are similar goods to the goods produced by the Applicant because they have similar characteristics, raw materials, standardization, and uses.

C.2. Number of Imported Goods Investigated

29. Analysis of the surge in the number of imports of the Goods Under Investigation is one of the requirements needed in the imposition of TPP during the initial investigation (*original case*). However, in the case of imposing an extension of TPP based on Article 7.2 WTO AoS and Article 88 paragraph (3) PP 34/2011 only requires two things, namely: (1) the existence of serious losses or the threat of serious losses experienced by IDN, and (2) additional time is still needed to complete structural adjustments. So, there is a surge in the number of imports in absolute terms and

a surge in imports relative to national production is not a requirement for extending the TPP.

C.2.1. Absolute Import Amount

Table 5. Absolute Number of Imported Goods Investigated

| Description | Year | | | Change (%) 2022 – | | Trend (%) |
|----------------------|--------|--------|--------|-------------------|-------------|-------------|
| | 2022 | 2023 | 2024 | 2023 | 2023 - 2024 | 2022 - 2024 |
| Total Imports (tons) | 14,985 | 12,331 | 11,815 | (17.71) | (4.19) | (11.20) |

Source: Central Statistics Agency (BPS), processed

30. Based on Table 5 above, the absolute import volume experienced a downward trend of 11.20% between 2022 and 2024. In 2022, imports reached 14,985 tons, decreasing to 12,331 tons in 2023, representing a 17.71% decrease. Then, in 2024, imports continued to decline to 11,815 tons, representing a 4.19% decrease.

C.2.2. Imports Relative to National Production

Table 6. Relative Imports of Overall Goods Investigated Compared National Production

| Description | Year | | | Change (%) | | Trend (%) |
|----------------------------|--------|--------|--------|-------------|-------------|-------------|
| | 2022 | 2023 | 2024 | 2022 - 2023 | 2023 - 2024 | 2022 - 2024 |
| Import Amount (tons) | 14,985 | 12,331 | 11,815 | (17.71) | (4.19) | (11.20) |
| National Production (tons) | 100 | 91.90 | 75.12 | (8,10) | (18.26) | (13.33) |
| Relative Imports (%) | 100 | 89.54 | 104.95 | (10.46) | 17.22 | 2.45 |

Source: BPS, API, processed

31. As can be seen in Table 6 above, in 2022 - 2024 the number of Imports, relative to national production, increased by 2.45%. This was due to a decline in imports of 11.20%, while national production also experienced a decline of 13.33%.

Relative imports decreased by 100 index points in 2022 to 89.54 index points in 2023. Then in 2024, relative imports experienced a significant increase to 104.95 index *recital*.

C.2.3. Market Share of Importing Countries of Origin

Table 7. Market Share of Import Origin Countries in Indonesia

| No. | Country of origin Import | 2022 | | 2023 | | 2024 | |
|-----|-------------------------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|
| | | Volume (Ton) | Share (%) | Volume (Ton) | Share (%) | Volume (Ton) | Share (%) |
| 1 | People's Republic of China | 10,442 | 69.55 | 9,256 | 75.06 | 10,055 | 85.11 |
| 2 | Vietnam | 2,315 | 15.45 | 2,091 | 16.96 | 1,264 | 10.70 |
| 3 | Country Growing < 3% | 2,072 | 13.83 | 906 | 7.34 | 342 | 2.89 |
| 4 | Other Countries | 176 | 1.17 | 78 | 0.63 | 153 | 1.30 |
| | World | 14,985 | 100 | 12,331 | 100 | 11,815 | 100 |

Source: BPS, processed

As can be seen in Table 7 above, in 2024 the largest country of origin for imports was the People's Republic of China, controlling an import market share of 85.11%, followed by other countries, namely Vietnam.

with an import market share of 10.70%. Meanwhile, developing countries with a market share below 3%, namely India, Malaysia, etc., account for 2.89%. Other developed countries, namely the United States, Japan, etc., control the import market share by 1.30%.

C.3. Serious Loss / Threat of Serious Loss

C.3.1. Applicant Performance

32. The Applicant's performance data in *recitals* 32-34 was further obtained from the analysis of questionnaire responses and verification. There are 6 (six) performance indicators analyzed, namely production volume, domestic sales volume, productivity, utilized capacity, profit/loss, and workforce, as follows:

Production Volume and Domestic Sales Volume

Table 8. Production Volume and Domestic Sales Volume

| Description | Unit | Period | | | Change (%) | | Trends (%) |
|----------------------------|-----------|--------|-------|---------|----------------|----------------|---------------|
| | | 2022 | 2023 | 2024 | 2022 - 2023 | 2023 - 2024 | |
| Production Volume Index | 100 | 89.78 | 73.82 | (10.22) | (17.78) | (14.08) | |
| Volume Sale Domestic | Index 100 | 107.43 | 92.45 | 7.43 | | (13.94) | (3.85) |

Source: KPPI Verification Results

33. As can be seen in Table 8 below, in 2022-2024, the Applicant's production volume experienced a downward trend of 3.85%.
 Along with the declining trend in production volume, domestic sales volume also experienced a decline of 14.08%.

Production Volume and Capacity Utilization

Table 9. Production Volume and Capacity Utilization

| Unit Description | | Period | | | Change (%) | | Trend (%) |
|-------------------|-------|--------|-------|-------|-------------|-------------|-------------|
| | | 2022 | 2023 | 2024 | 2022 - 2023 | 2023 - 2024 | 2022 - 2024 |
| Volume Production | Index | 100 | 89.78 | 73.82 | (10.22) | (17.78) | (14.08) |
| Capacity Used | Index | 100 | 88.76 | 76.31 | (11.24) | (14.03) | (12.65) |

Source: KPPI Verification Results

34. As can be seen in Table 9 above, in the period 2022-2024, production volume experienced a decline with a trend of 14.08%, which caused the capacity utilization to also experience a decline with a trend of 12.65%.

Production Volume, Labor, Productivity, and Profit/Loss

Table 10. Production Volume, Labor, Productivity, and Financial Loss

| Description | Unit | Period | | | Change (%) | | Trend (%) |
|-------------------|-------|--------|---------|---------|-------------|-------------|-------------|
| | | 2022 | 2023 | 2024 | 2022 - 2023 | 2023 - 2024 | 2022 - 2024 |
| Volume Production | Index | 100 | 89.78 | 73.82 | (10.22) | (17.78) | (14.08) |
| Labor | Index | 100 | 88.26 | 77.46 | (11.74) | (12.24) | (11.99) |
| Productivity | Index | 100 | 101.73 | 95.30 | 1.73 | (6.31) | (2.38) |
| Loss Financial | Index | (100) | (85.79) | (97.58) | (14.21) | 13.74 | (1.22) |

Source: KPPI Verification Results

35. As can be seen in Table 10 above, during the 2022-2024 period, the workforce experienced a reduction with a trend of 11.99%. This decrease in the workforce is in line with the decline in production.

resulting in cost efficiency so that the financial losses experienced by the Applicant decreased annually with a trend of 1.22%.

During the same period, the Applicant's productivity experienced a downward trend of 2.38%. This was due to a much greater decline in production volume than in labor, at 14.08% and 11.99%, respectively.

36. Based on *recitals* 33-35, it can be concluded that during the period 2022 - 2024, the Applicant still experienced serious losses based on performance indicators, namely the downward trend in production, domestic sales, productivity, utilized capacity, workforce, and financial losses.

C.3.2. National Consumption and Market Share

Table 11. National Consumption, IDN Market Share, and Import Market Share

| Description | Unit | Year | | | Change (%) | | Trends (%) |
|----------------------|-----------|--------|--------|-------------|-------------|-------------|------------|
| | | 2022 | 2023 | 2024 | 2022-2023 | 2023 - 2024 | |
| National Consumption | Index 100 | 100.26 | 90.58 | 0.26 (9.65) | (4.82) | | |
| IDN Market Share | Index 100 | 101.45 | 101.05 | 1.45 (0.40) | 0.52 | | |
| Market share Import | Index 100 | 82.08 | 87.04 | (17.92) | 6.05 (6.70) | | |

Source: API, KPPI, processed

37. Based on Table 11 above:

- a. During the 2022–2024 period, national consumption tended to experience a downward trend of 4.82%, but in 2023 there was a slight increase of 100.26 index points compared to 2022 by 100 index points.
- b. During the 2022–2024 period, the Indonesian domestic market share trended upward by 0.52%, while the import market share declined by 6.70%. However, in 2024 compared to 2023, Indonesia's market share decreased by 0.40%. Conversely, import market share increased by 6.05% in the same year.

C.3.3. Other Factors

38. In addition to the Serious Loss factors above, KPPI also analyzes several other factors that cause Serious Losses, as follows:

a) National Installed Capacity

Table 12. Comparison of National Consumption Against Applicant's Installed Capacity

| Description | Unit | Year | | | Change (%) | | Trend (%) |
|--|------|-------|-------|-------|------------|-----------|-----------|
| | | 2022 | 2023 | 2024 | 2022-2023 | 2023-2024 | 2022-2024 |
| National Consumption to Capacity Applicant Installed | % | 95.67 | 94.83 | 89.58 | (0.88) | (5.53) | (3.24) |

Source: API, KPPI Verification, processed

39. As seen in Table 12 above, the Applicant's installed capacity is more than sufficient to meet national consumption, so it can be concluded that the serious losses experienced by the Applicant are not caused by the Applicant's inability to meet national needs, but because imported goods are still widely circulating in the domestic market. The Applicant's installed capacity can meet national consumption in 2022 by 95.67%, in 2023 by 94.83% and in 2024 by 89.58%.

b) Quality

40. The quality of the goods produced by the Applicant has met international standards such as *Lloyd's Register Quality Assurance (LRQA)* from the UK, *ISO 9001:2015*, and the *OEKO-TEX certificate* from Japan. Therefore, the goods produced by the Applicant are able to compete with imported goods in terms of quality because they comply with internationally recognized standards.

c) Technology

41. Based on the results of the investigation, the Applicant has the latest technology in producing the Investigated Goods. This is supported by the fact that the Applicant's machine is capable of producing the Investigated Goods which are used for various types and colors of thread with the latest technology purchased from Germany, the Netherlands, the United States, Switzerland, and Japan for the period 2022 - 2024. This shows that The Applicant's serious losses were not caused by obsolete technology.

D. STRUCTURAL ADJUSTMENTS

42. Since the implementation of BMTP based on the Minister of Finance Regulation (PMK) No. 56 of 2020 and No. 46 of 2023 concerning the Imposition of BMTP on the import of yarn products (other than sewing thread) from synthetic and artificial staple fibers, the Applicant has made several structural adjustments in accordance with the commitments in the program plan stated in the final report on the results of the investigation into the imposition of BMTP, as depicted in the following table:

Table 13. Realization of the Implementation of the Structural Adjustment Program

| No | Action Plan | Action Stages | Target (%) | Realization 2019 – 2022 (%) | Realization 2019 – 2024 (%) |
|----------------|---|--|------------|-----------------------------|-----------------------------|
| 1. | Improve the production technology system by purchasing the most advanced models and replacing old machines with newer, more efficient machines to make production more efficient. | Buying a new machine | 100 | 24 | 80 |
| | | Installation and stages new engine trials | 100 | 35 | 91 |
| | | | 100 | 22 | 78 |
| 2. | Development of product innovations to increase yarn product variants color | Buying a machine Dyeing | 100 | 37 | 43 |
| | | Installation and trial phase of new machine | 100 | 71 | 77 |
| | | New engine starting operate. | 100 | 43 | 49 |
| 3. | Human resource development by providing training to improve workforce skills and performance. | Conduct 3 (three) training sessions on operating new machines by bringing in <i>trainers/ coaches</i> from abroad. | 100 | 13 | 35 |
| | | Conduct 3 (three) times of machine repair training by means of bring in <i>trainers/ coaches</i> from abroad | 100 | 25 | 60 |
| | | Conduct 3 (three) marketing training sessions to improve sale. | 100 | 38 | 73 |
| Average | | | 100 | 34 | 65 |

Source: KPPI Verification Results

43. Realization of the structural adjustment program that has been carried out by the Applicant can be described as follows:

- a. Improving the production technology system by purchasing the most advanced machine models, and replacing old machines with new machines to make production more efficient:

1) Buy a new machine

In the period 2019 – 2024, the Applicant has purchased machinery to increase production by 80% of the target of 100%.

The purchase of new machines was undertaken to increase yarn production efficiency by replacing old machines with new German/Swiss/Japanese machines of the latest production year. However, the target has not been achieved due to several reasons.

The company is still experiencing financial losses, so it does not yet have the ability to purchase new machines and rejuvenate existing machines.

realization of new machine purchases has reached 80% of the target of 100%.

2) Installation and trial phase of new machines

In the period 2019 – 2024, the Applicant has carried out installation and trial stages of new machines amounting to 91% of the target of 100%.

Of all the new machines purchased, some have been installed and are in the trial production stage .

However, some of the other machines that have arrived at the company have not yet been installed, as they are still awaiting *parts* to be shipped from overseas. Therefore, the installation and testing of the new machines has reached 91% of the 100% target.

3) The new machine starts operating

In the period 2019 – 2024, the Applicant has operated new machines that replaced 78% of the old machines out of the target of 100%.

Some of the newly installed machines have already started production, while others are still in the delivery process.

Thus, the realization of machines that are already operating has reached 78% of the target of 100%.

b. Development of product innovations to increase yarn product variants color:

1) Purchase a dyeing machine

In the period 2019 – 2024, the Applicant has purchased 43% of the target of 100% of new dyeing machines.

The applicant stated that purchases of colored thread were still very small compared to purchases of plain thread (*greige*), because generally cloth manufacturers only dyed the thread after it had been processed into cloth.

Thus, the realization of the purchase of dyeing machines has reached 43% of the target of 100%.

2) Installation and trial phase of new machines

In the period 2019 – 2024, the Applicant has carried out installation and trial stages of 77% of the dyeing machines.
from the target of 100%.

Some of the new dyeing machines have been installed and are in the trial production phase . However, some of the other machines that have arrived at the Applicant's company have not yet been installed, as they are still waiting for machine technicians to be brought in from abroad. Therefore, the implementation of the installation and

The trial of the new dyeing machine has reached 77% of the target of 100%.

3) The new machine starts operating

In the period 2019 – 2024, the Applicant has operated 49% of the new dyeing machines out of the 100% target.

Some of the newly installed dyeing machines have started production, while other machines are still in the installation process, thus, the realization of new dyeing machines that are already in operation has reached 49% of the 100% target.

c. Human resource development by holding training to improve workforce skills and performance:

1) Conduct 3 training sessions on operating new machines by bringing in *trainers* from abroad.

In the period 2019 – 2024, the Applicant has realized training in the context of operating new machines routinely 3 times per year, amounting to 35% of the target of 100%.

Several Applicant companies have conducted routine new machine operation training three times a year by bringing in trainers from Germany, India, and local areas. However, because not all companies have completed the installation of new machines, the realization of this program has not been fully implemented. Thus, the realization of new machine operation training by bringing in trainers from abroad has only reached 35% of the 100% target.

2) Conduct 3 (three) times of machine repair training by means of bring in trainers from abroad

In the 2019-2024 period, the Applicant has implemented routine machine repair training three times per year, amounting to 60% of the 100% target. Several Applicant companies have conducted routine machine repair training three times a year by bringing in *trainers* .

from Germany, India, and local companies. However, several companies still experiencing financial losses have not been able to regularly hold such training and still rely on senior workers and local technicians with machine repair expertise. Therefore, the realization of machine repair training by bringing in *trainers* from abroad has only reached 60% of the 100% target.

3) Conduct 3 (three) marketing training sessions to improve Sales In

the period 2019 – 2024, the Applicant has implemented *marketing* training in order to increase sales routinely 3 (three) times per year, amounting to 73% of the target of 100%. Several of the Applicant's companies have conducted *marketing* training in order to increase sales.

This was achieved by bringing in *trainers* from both internal and external sources. *Marketing* training topics included *product knowledge* for new employees, sales negotiation, *smart salesmanship*, and *closing sales*. While some companies did not offer this training due to ongoing financial losses, the marketing training program's effectiveness in increasing sales has reached 73% of the 100% target.

44. Based on the above, the realization of the structural adjustment program that the Applicant has carried out in the 2019-2024 period totaled 65% of the 100% target. The Applicant has attempted to complete the structural adjustment program commitment, but has not been able to fully realize it due to ongoing financial losses.

45. Based on WTO *Article 7.2 AoS*, in the case of an extension of the TPP, only two conditions are required: IDN is still experiencing serious injury or the threat of serious injury, and IDN still needs additional time to complete structural adjustments. Therefore, in the case of an extension of the TPP, there is no requirement for an increase in imports as a result of unforeseen developments.

and the causal relationship between the surge in imports and the serious losses or threat of serious losses experienced by the Applicant, because both of these are necessary requirements for the imposition of TPP.

during the initial investigation (*original case*). Based on the explanation in letters B, C, and D above, it can be concluded that:

- a. Even though BMTP has been imposed on the Investigated Goods, the fact is that the number of imports is still experiencing a relative increase and it is feared that the number of imports will increase significantly again if the BMTP is not extended.
- b. The Applicant's performance data indicates serious losses, as evidenced by a downward trend in several performance indicators, including production, domestic sales, productivity, capacity utilization, and workforce, as well as increasing financial losses. If the BMTP is not extended, the Applicant will experience conditions that could lead to bankruptcy.
- c. The applicant has carried out several adjustment programs structural adjustments as stated in the initial investigation (*original case*). However, the Applicant still requires additional time to complete the structural adjustments.

If the BMTP is not extended, the applicant will not be able to complete the previously planned structural adjustment program and will again face difficulties competing with imported goods.

E. RECOMMENDATIONS

46. Based on the results of the investigation and the fulfillment of the substantive requirements as explained in Sections C.3 (Serious Loss / Threat of Serious Loss) and D (Structural Adjustment), KPPI recommends the imposition of an extension of the BMTP on the import of Yarn products (other than sewing thread) from synthetic and artificial staple fibers, with the following amounts and time periods:

Table 14. Recommendations for Imposing BMTP

| Period | BMTP <i>Specific Duty</i> |
|---------|---------------------------|
| Year I | Rp. 324/Kg |
| Year II | Rp. 308/Kg |

47. In accordance with the provisions of Article 90 PP 34/2011 and *Article 9.1* WTO AoS, KPPI recommends extending the imposition of BMTP on the import of yarn products (other than sewing thread) from staple fiber. synthetic and artificial originating from all WTO member countries, except developing WTO member countries whose import share does not exceed 3% (three percent) or cumulatively does not exceed 9% (nine percent) of total imports as long as each developing country's import share is less than 3% (three percent) as stated in Table 15. The government may at any time change the list of developing WTO member countries that are excluded from BMTP if during the imposition period the share of imports from the country has exceeded 3%.

**Table 15. List of Excluded Developing Countries of the WTO Members
from the Imposition of BMTP**

| No. | Country | No. | Country |
|-----|---------------------------------|-----|----------------------------------|
| 1 | Afghanistan | 28 | Côte d'Ivoire |
| 2 | Albania | 29 | Cuba |
| 3 | Angola | 30 | Democratic Republic of the Congo |
| 4 | Antigua and Barbuda | 31 | Djibouti |
| 5 | Argentina | 32 | Dominica |
| 6 | Armenia | 33 | Dominican Republic |
| 7 | Bahrain, Kingdom of | 34 | Ecuador |
| 8 | Bangladesh | 35 | Egypt |
| 9 | Barbados | 36 | El Salvador |
| 10 | Belize | 37 | Eswatini |
| 11 | Benin | 38 | Fiji |
| 12 | Bolivia, Plurinational State of | 39 | Gabon |
| 13 | Botswana | 40 | Gambia |
| 14 | Brazil | 41 | Georgia |
| 15 | Brunei Darussalam | 42 | Ghana |
| 16 | Burkina Faso | 43 | Grenada |
| 17 | Burundi | 44 | Guatemala |
| 18 | Cabo Verde | 45 | Guinea |
| 19 | Cambodia | 46 | Guinea-Bissau |
| 20 | Cameroon | 47 | Guyana |
| 21 | Central African Republic | 48 | Haiti |
| 22 | Chad | 49 | Honduras |
| 23 | Chile | 50 | Hong Kong, China |
| 24 | Colombia | 51 | India |
| 25 | Comoros | 52 | Israel |
| 26 | Congo | 53 | Jamaica |
| 27 | Costa Rica | 54 | Jordan |

| No. | Country | No. | Country |
|-----|----------------------------------|-----|----------------------------------|
| 55 | Kazakhstan | 84 | Oman |
| 56 | Kenya | 85 | Pakistan |
| 57 | Korea, Republic of | 86 | Panama |
| 58 | Kuwait, the State of | 87 | Papua New Guinea |
| 59 | Kyrgyz Republic | 88 | Paraguay |
| 60 | Lao People's Democratic Republic | 89 | Peru |
| 61 | Lesotho | 90 | Philippines |
| 62 | Liberia | 91 | Qatar |
| 63 | Macao, China | 92 | Rwanda |
| 64 | Madagascar | 93 | Saint Kitts and Nevis |
| 65 | Malawi | 94 | Saint Lucia |
| 66 | Malaysia | 95 | Saint Vincent and the Grenadines |
| 67 | Maldives | 96 | Samoa |
| 68 | Mali | 97 | Saudi Arabia, Kingdom of |
| 69 | Mauritania | 98 | Senegal |
| 70 | Mauritius | 99 | Seychelles |
| 71 | Mexico | 100 | Sierra Leone |
| 72 | Moldova, Republic of | 101 | Singapore |
| 73 | Mongolia | 102 | Solomon Islands |
| 74 | Montenegro | 103 | South Africa |
| 75 | Morocco | 104 | Sri Lanka |
| 76 | Mozambique | 105 | Suriname |
| 77 | Myanmar | 106 | Chinese Taipei |
| 78 | Namibia | 107 | Tajikistan |
| 79 | Nepal | 108 | Tanzania |
| 80 | Nicaragua | 109 | Thailand |
| 81 | Niger | 110 | Timor-Leste |
| 82 | Nigeria | 111 | Togo |
| 83 | North Macedonia | 112 | Tonga |

| No. | Country | No. | Country |
|-----|----------------------|-----|-----------------------------------|
| 113 | Trinidad and Tobago | 119 | Vanuatu |
| 114 | Tunisia | 120 | Venezuela, Bolivarian Republic of |
| 115 | Turkish | 121 | Yemen |
| 116 | Uganda | 122 | Zambia |
| 117 | United Arab Emirates | 123 | Zimbabwe |
| 118 | Uruguay | | |

Source: *WTO Trade Facilitation Agreement Database*

Jakarta, March 2, 2026